

闵行区人民政府办公室文件

闵府办发〔2025〕18号

闵行区人民政府办公室关于印发 《2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分） 建设行动方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，各区属公司：

《2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分）建设行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2025 年虹桥国际中央商务区（闵行部分） 建设行动方案

虹桥国际中央商务区是推进落实长三角一体化发展战略、加快建设上海“五个中心”和全面强化“四大功能”的重要承载区。为深入贯彻落实市委市政府决策部署，坚持立足国家战略，始终服务国家需要，牢牢紧扣发展定位，认真践行“三个放在”总体要求，进一步聚焦枢纽片区，把着力点放在集聚更具成长性、更有活力的企业总部上，放在为各类企业“走出去”提供综合服务支撑上，放在更好放大进博会和各类展会溢出带动效应上，以规划完善支持优势放大，以功能提升做足做强特色，以便利环境吸引企业总部集聚，努力在推动商务区高质量发展中走在前列、作出示范，制定本行动方案。

一、重点任务

（一）高质量打造服务经济新高地

1. 发展更高能级的总部型经济

（1）实施招大引强增能行动，重点聚焦国际商贸、供应链管理、会展服务、现代金融、医疗健康以及人力资源、法律、会计、咨询等行业，加大对跨国公司地区总部、贸易型总部、国际业务总部以及创新型成长性企业总部招引力度，全年新增总部类企业 30 家。整合各类服务要素，“一企一策”推动总部

企业提质增能，打造总部经济生态圈。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、区投促中心）

（2）加力促进长三角民营企业总部集聚，做强虹桥“长三角国际会客厅”功能，打造长三角商务会客首选地，推动跨区域产业链协同，重点吸引研发中心、销售展示中心、资金结算中心、培训中心等落地。设立民营企业总部培育库，支持企业在商务区集聚业务、升级功能，全年新增民营企业总部10家。优化完善招商引资与企业服务一体化机制，拓展招商合作伙伴联盟。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、区投促中心）

2. 培育更为活跃的贸易型经济

（3）用足用好支持虹桥国际中央商务区建设国际贸易中心新平台33条措施，加速集聚一批高能级贸易主体和平台，年内累计引进贸易型企业突破1000家。（责任单位：南虹桥集团、区投促中心）

（4）深化虹桥进口贸易促进创新示范区建设，创新发展离岸贸易、数字贸易等新型国际贸易，发挥虹桥数字贸易产业联盟作用，促进虹桥贸易数字化转型。探索优化流程监管体系，推动跨境电商进出口业务发展。围绕数据跨境流动、跨境商品溯源、跨境电子发票、国际数字经济合作、绿色低碳等领域培育应用场景。支持符合条件的企业开设自由贸易账户，为国际贸易企业提供便利的跨境金融服务。建设生产性互联网服务平

台集聚区。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、区财政局、莘庄海关）

（5）持续做强 InnoMatch 全球技术供需对接平台，支持平台推进海外布局，开拓国际市场，开展跨境技术贸易。（责任单位：区科委、南虹桥集团）

（6）加快虹桥国际级消费集聚区建设，支持首店经济与首发首秀活动，提升交通枢纽一站式购物体验，探索入境消费新场景，打造多元融合、低碳生态的消费新业态。发挥虹桥商圈联盟作用，引导和支持存量商业设施改造提升，加快前湾印象城、超级合生汇等商业体开业。积极承接国家会展中心的观展溢出效应，大力发展首发经济、二次元经济、展会经济等消费新场景，举办五五购物节、上海之夏、进博消费季等相关促消费活动，促进商旅文体展联动发展。（责任单位：区商务委、南虹桥集团、华漕镇、新虹街道）

3. 集聚更大规模的创新型经济

（7）聚焦培育发展新质生产力，推动高能级科创资源导入，围绕低碳新能源、生物医药、时尚新消费等重点领域，吸引集聚更多高新技术企业和专精特新企业，全年新增创新型企业 50 家以上。（责任单位：南虹桥集团、区投促中心、华漕镇）

（8）依托新虹桥国际医学中心，着力打造脑科学未来产业园，加强与华山西院临床基地和重点实验室联动，谋划布局

脑科学领域产学研深度融合，打造脑机接口产业集聚区。支持全球医疗器械展览培训中心建设，为国内外的创新医疗器械产品提供展览和技术培训及实践操作功能。（责任单位：区科委、新虹桥国际医学公司、南虹桥集团、华漕镇）

（9）依托上海国际技术交易市场，持续做强科技服务、技术展示、交易撮合等功能，构建“线上+线下、服务+产业”技术服务生态体系。积极争取上海技术交易所的科创金融服务平台、产业孵化平台、长三角科技成果路演中心等落户商务区。建设火炬海外创新中心。（责任单位：区科委、南虹桥集团）

4. 汇聚更全要素的专业服务业

（10）深化虹桥国际中央法务区建设，进一步推动高能级、具有涉外法律服务能力的法律服务机构、法律科技企业集聚，累计引进法律和泛法律服务机构 180 家以上。争取在虹桥国际中央法务区挂牌上海（虹桥）“一带一路”法律服务中心。（责任单位：区司法局、南虹桥集团）

（11）加强人力资源服务产业园虹桥园建设，引育更多具有较强国际影响力和品牌效应的人力资源服务机构，累计落地人力资源企业 300 家以上。进一步扩大“虹人汇”“HQTP 国际人才会客厅”等品牌效应，筹办第三届虹桥人力资源服务全球发展大会。（责任单位：区人力资源社会保障局、南虹桥集团）

（12）加快上海交大上海高级金融学院大虹桥中心、立信

虹桥发展研究院、立信虹桥会计中心(暨虹桥现代会计产业园)建设,吸引更多国内外知名的金融、会计、审计、税务、资产评估等行业协会、财经服务机构和人才落地。(责任单位:区发展改革委、区商务委、区投促中心、南虹桥集团)

(13)培育发展会展业,加强与各类展览场馆、会展服务单位、会展协会联动,加大企业招引力度,加快集聚一批高水平会展企业、会展项目。持续开展“投资闵行 相约展会”系列会展招商活动。(责任单位:区商务委、区投促中心、南虹桥集团)

(二)高水平构建对外开放新平台

5. 打造服务企业“走出去”先行区

(14)聚焦服务高质量共建“一带一路”,发挥专业服务联盟等作用,用好专业服务券等政策,协同推动长三角乃至国内优势产能、优质装备、实用技术和标准等“走出去”。支持企业加大海外投资布局,建设虹桥并购集聚区。创新闵行-保山产业合作机制,引导低碳新能源等企业布局东南亚。(责任单位:区商务委、区经委、南虹桥集团)

(15)集聚培育高能级专业服务机构,加快专业服务业机构“走出去”,支持专业服务业机构通过兼并收购、吸收合并、联营合作等方面,实现全球化布局,打造一批新质服务商。(责任单位:区司法局、区人力资源社会保障局、区商务委、南虹

桥集团)

(16) 升级虹桥海外发展服务中心, 打造北部服务企业出海会客厅, 整合供需双方资源, 建立企业出海服务清单, 为企业提供市场评估、财税咨询、金融保险、供应链管理、合规风控等全生命周期出海服务。(责任单位: 区商务委、区政务服务中心、南虹桥集团)

(17) 依托上海市知识产权保护中心海外知识产权纠纷预警系统, 建立企业海外知识产权侵权风险防范和预警机制。发挥区海外知识产权维权专家库作用, 加强涉外知识产权法律人才队伍建设, 不断提升企业纠纷应对能力。(责任单位: 区市场监管局、区司法局)

(18) 加快建设虹桥国际人才超链空间, 打造专业性、国际化、创新型人才的首站首接首引首发服务平台, 整合提供一站式、全流程人才服务, 持续提升国际化人才服务能力。(责任单位: 区人才局、区人力资源社会保障局、南虹桥集团)

6. 建设国际贸易中心新平台

(19) 提升虹桥品汇“6天+365天”常年展销平台功能, 加速“展品”变“商品”、“展商”变“投资商”。打造虹桥品汇B栋工业品首发平台, 支持虹桥品汇在成都、湖州、南通等地设立全国分中心。高标准做好第八届进博会服务保障工作, 放大进博会溢出带动效应, 建设直播经济集聚区, 打造线上线

下联动的全球直播中心。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

（20）升级建设虹桥海外贸易中心，引入更多国际行业协会、贸易促进机构、非政府经济组织等国际经济组织，依托 RCEP 企业服务咨询站等平台，进一步提升涉外经贸专业服务能力。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

（21）深化“丝路电商”辐射引领区建设，升级专业展销平台功能，举办上海国际咖啡文化节、“丝路云品”主题促消费活动，打响“领事带货”与“友城好物”品牌，形成一批“丝路电商”创新发展案例。（责任单位：区商务委、南虹桥集团）

7. 推进高水平制度型开放

（22）持续放大开放枢纽两轮国家政策红利，进一步拓展政策应用场景。加强政策研究，配合推进虹桥国际开放枢纽 3.0 版政策、上海自贸试验区联动创新区 2.0 版政策制订，积极争取国家、本市政策支持，形成更多改革成果。（责任单位：区发展改革委、南虹桥集团）

（三）高标准促进空间品质新提升

8. 深化规划设计优化

（23）衔接落实《虹桥国际中央商务区及周边地区专项规划》，配合开展吴淞江生态廊道（凤栖湿地）规划设计研究，加快推进低效建设用地清退与生态空间建设。优化虹桥国际中央商务区（闵行部分）规划布局，形成前湾片区规划优化方案

设计和研究成果，制定枢纽片区城市更新与空间品质提升方案。（责任单位：区规划资源局、南虹桥集团、区绿化市容局、华漕镇、新虹街道）

（24）配合谋划标志性 CBD 城市更新方案，以标杆性项目为牵引，探索盘活利用存量低效载体资源的有效路径，促进枢纽片区功能业态调整，完善酒店、会议、展示、路演、文化、体育等配套功能，支持存量商办楼宇转型更新为多样化租赁住房产品。提升枢纽片区商会能级，在商务区产业导入、功能打造、品质提升等方面，充分发挥市场主体的积极作用。（区建设管理委、区商务委、区房屋管理局、南虹桥集团、新虹街道）

9. 完善道路交通体系

（25）加强轨交 25 号线线路研究，力争纳入全市轨交四期建设计划，配合推进上海示范区线、嘉闵线、13 号线西延伸等项目建设。有序推进金运路-申昆路、金园一路-申长路等区区对接道路建设。加快推进方亭路、季乐路、纪友路、园堂路二期、纪展东路等道路建设。（责任单位：区交通委、南虹桥集团、华漕镇）

（26）加大道路基础设施养护，提升申长路、申虹路等道路平整度，完善人行道、护栏等设施。制定交通标识设施移交接管方案，配合优化完善道路指引标识，建设枢纽地下空间导航系统，实现枢纽片区地面、地下、地上慢行交通高效立体联

接。配合谋划枢纽片区慢行交通体系，研究空中连廊、人行步道、骑行系统提升方案，提升非机动车精细化管理水平。完善公共交通线路布局，提升公共交通服务能力。（责任单位：区交通委、新虹街道、南虹桥集团）

10. 优化城市街面景观

（27）调整、迁移沿街行道树品种，增设城市家具，打造申长路沿线绿化景观特色。优化提升户外广告、景观灯光、店招店牌、楼宇铭牌，打造具有特色的立体景观，提升商业氛围和街区活力。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

（28）加强城市精细化管理，推进申长路、苏虹路等道路多杆合一、多箱合一。制定非机动车立体停车设施方案，打造网约车司机驿站。（责任单位：区建设管理委、区交通委、新虹街道、南虹桥集团）

11. 提升公共绿地品质

（29）配合推进华翔绿地、迎宾绿地以及高架桥下空间等更新提升，植入文化、体育等活动场景，提升绿地复合功能。加快实施沿街绿化、口袋公园等生态空间改造，提高沿街绿化的通透性和商业活力。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

（30）研究枢纽片区公共绿地提升方案，打造可进入、可休憩、宜人的绿化空间，对认建认养地块绿化进行移交，提升

绿地养护水平。加快企业附属绿地开放，提升诺亚财富绿地、绿谷丘谷园等服务功能。逐步调整进博会雕塑周边绿化景观，增加雕塑显示度，提升区域文化品位。（责任单位：区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

（31）加快前湾公园一期、二期建设。推进联友路东、雅乐路南公共绿地改造工作，提升前湾地区公共绿地品质。（责任单位：区绿化市容局、南虹桥集团、华漕镇）

12. 促进河道景观提升

（32）加强滨水空间打造，加快北横泾（新虹段）护岸加固改造工程前期工作。研究制定环城“生态圈”方案，促进四大绿地连通，滨水空间延伸。加强河道生态修复，提升河道水质与清澈度。（责任单位：区水务局、区绿化市容局、新虹街道、南虹桥集团）

13. 完善公共服务配套

（33）推动复旦大学上海医学院项目虹桥院区项目落地，加快规划调整、项目立项等工作。推进虹桥700号发射塔搬迁。（责任单位：区发展改革委、区交通委、区规划资源局、华漕镇、南虹桥集团）

（34）加强保障性住房建设和供给，加快华漕动迁房三期、四期等项目开工建设。补足公共服务设施短板，加快华师大闵行前湾基础教育实验园区建设，07-04地块小学、06-02地块幼儿园等项目年内完工。（责任单位：区房屋管理局、区教育局）

局、华漕镇、南虹桥集团)

二、保障措施

加强组织保障,建立区政府主要领导与商务区管委会主要领导定期沟通联络机制,加强重大规划、重点事项的统筹谋划、顶层设计、协调推动;相关委办局、南虹桥集团积极对接商务区管委会职能处室,合力推进年度任务落地;属地街镇做好各项服务保障工作。完善政策支持,配合起草人力资源服务业国际化高质量发展的支持政策,用好虹桥国际中央商务区专项发展资金、区现代服务业高质量发展、中央法务区等政策,在双招双引、扩大投资、人员出入境、公共设施和 environment 提升等方面加大政策支持力度;在国家下达的地方政府新增专项债券额度内,支持商务区内符合条件的重大建设项目申报发行专项债券。加大宣传推介,打造立体化宣传矩阵,持续加强对商务区建设成效和发展亮点的宣传报道,不断提升虹桥品牌的影响力、显示度。(责任单位:区府办、区商务委、区发展改革委、区委宣传部)

公开属性:主动公开

抄送:区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室

2025年7月14日印发
