

设立“一带一路”产业园区发展联盟

——打造国际合作与人文交流新平台

“一带一路”产业园区发展联盟的成立，旨在带动我国“一带一路”产业园区实现优势互补、资源共享、共谋发展。发起成立“一带一路”产业园区发展联盟对于西安打造“一带一路”国际开放大道，搭建务实高效的对外交流新平台，促进“一带一路”沿线国家的经济合作和人文交流，加强欧亚经济综合园区在“一带一路”产业园区领域的影响力，促使更多的客商关注和投资大西安，具有很强的现实意义。成功搭建的人民币跨境结算平台“通丝路”，为陕西自贸试验区企业通过“一带一路”搭建一条更加便捷的“人民币网上丝绸之路”。

一、设立“一带一路”产业园区发展联盟的背景

2018年5月14日，习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表了题为《携手推进“一带一路”建设》的主旨演讲，提出建设智库联盟、“一带一路”绿色发展国际联盟、新闻合作联盟、音乐教育联盟以及其他人文合作新平台。6月9日，习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第十七次会议演讲中，再次发出“成立经济智库联盟”的倡议。为了更好地响应和落实倡议内容，发挥大西安欧亚经济综合园区的平台作用，促进“一带一路”沿线产业园区之间的交流与合作，共同推进产业园区在“一带一路”建设中更好地发挥国际合作项目承载主体和国际人文交流新平台作用，西安市发改委（西安市建设丝绸之路经济带工作办公室）和浐灞生态区在2015年欧亚经济综合园区发展论坛上共同倡议，在“一带一路”沿线产业园区中发起成立“一带一路产业园区发展联盟”，并举行了揭牌仪式。作为聚合各种优势资源的重要平台，联盟在“一带一路”建设中引起了社会各界和新闻媒体的广泛关注。

二、设立“一带一路”产业园区发展联盟的主要做法及成效

（一）主要做法

为实质性推动联盟建立，采取“政府引导、机构运作”的方式，依托新华社政府互动资源、资本资源、智库资源、媒体资源，全面推进筹建工作。

1. 设立发起单位

由西安市发改委（西安市建设丝绸之路经济带工作办公室）、浐灞生态区首倡，联合新华社中国财富传媒集团共建，首批创始单位为新华社中国财富集团、西安市建设丝绸之路经济带工作办公室、西安浐灞生态区、园区中国、德勤中国、中新广州知识城、波士顿-剑桥创新中心、中城创投、银杏资本、华杉资本、光大银行创新基金、南沙自贸区股权投资基金、南粤基金、溥原基金等机构。

2. 设立组织架构及专业委员会

联盟设立指导委员会主任，由创始单位提名，经理事会审议通过后产生。设立常任理事长单位，由浐灞生态区担任。同时还设立理事长、秘书长以及首届轮值主席等。联盟下设6个专业委员会，各专业委员会设主任1名、副主任1—3名。包括规划咨询委员会：负责牵头组织专家团队，对涉及产业发展的国家政策等进行解读，为联盟各单位提供专业支撑；国际交流与合作委员会：负责组织联盟内外部国际产业园区间的合作和交流事宜，对接联盟内产业园区及孵化平台，依托产业链招商项目库，组织上市公司、新三板企业和创业项目考察、对接相关产业园区等；协同创新委员会：负责联盟内成员单位有关运营模式、服务模式、管理模式创新的交流、考察、合作等活动的组织及产业园区发展模式、路径创新课题的调研；文化及品牌传播委员会：负责组织开展联盟各园区文化交流、品牌宣传工作；法律工作委员会：负责统筹协调联盟对外以及联盟成员单位在开展业务合作方面涉及的有关法务咨询工作。为了更好地推进产业联盟的日常联系，还设立了北京、西安、新疆以及“一带一路”沿线国家联盟秘书处办公室。

3. 推进举措

在2017欧亚经济综合园区发展论坛暨“一带一路”产业园区发展圆桌会议举办期间，“一带一路”产业园区发展联盟大会预备会于9月审议通过了产业园区发展联盟章程，选举产生了理事会、专委会、秘书处等机构成员。同时对外发布了《“一带一路”产业园区发展联盟浐灞宣言》，签署“一带一

路”产业园区发展引导基金合作协议，募资规模为500亿元。目前，投资联合体成员单位已与产业项目达成初步合作意向，引入投资，为企业拓展提供资金保障。

（二）主要成效

1. 形成首批创始单位

“一带一路”产业园区发展联盟成立以来，积极响应国家“一带一路”合作倡议，已形成由西安市发改委、浐灞生态区管委会首倡，联合新华社中国财富传媒集团共建，由新华社中国财富集团、西安市建设丝绸之路经济带领导小组办公室、浐灞生态区、光大银行、中新广州知识城、波士顿-剑桥创新中心、南沙自贸区、中城创投、中车基金、亚太中商控股、溥原基金、银杏资本、园区中国等百余家企业“一带一路”沿线国家的政府组织、产业园区、运营商和金融机构组成的首批创始单位。



一带一路产业园区发展联盟宣传折页

2. 助力搭建新平台

以“创新、开放、共建、共享”为原则，围绕“一带一路”园区建设开展战略研究、政策分析、项目评估、规划咨询、项目招商、投融资对接、品牌建设等工作，服务园区发展，专注提升园区产业发展活力，助力园区转型升级。为了支持陕西自贸试验区实体经济发展，推动陕西自贸试验区和“一带一路”建设，“通丝路”跨境人民币结算平台正式上线。“通丝路”平台主要功能：在线人民币结算、贸易融资服务、出口信用担保、在线报关、在线报检、跨境人民币和国际收支申报以及企业宣传推广、产品信息发布、贸易合同撮合、交易订单生成。“通丝路”平台的成功上线，为陕西自贸试验区企业走出“一带一路”搭建一条更加便捷的“人民币网上丝绸之路”，实现了不凡的成效。

（1）与精准扶贫相结合，服务陕西自贸试验区实体经济发展

“通丝路”平台认证的出口站点企业达68家，覆盖陕西60%的县域地区，其中集中连片特殊困难县（区）32个；出口产品包括苹果、红枣、小米、魔芋等陕西特色的农副产品，剪纸、服装等工艺品，以及深加工的植物提取物等100余种；帮扶农户上千家（其中建档立卡贫困户上百家），以期实现全省“百县百站百品”开花的可喜局面。

（2）运用再贷款货币政策工具，解决陕西自贸试验区小微企业“融资贵”问题

积极引导各地法人金融机构使用支农、支小、扶贫再贷款加大对带动贫困户出口特色产品的“通丝路”站点企业给予信贷额度支持及优惠利率支持。“通丝路”还将对站点企业带动贫困户发展的效果进行评估，对于发展好、带动效果明显的站点企业，引导金融机构执行比同期同档贷款利率减少10BP的优惠政策。

（3）实现跨部门信息数据共享，有效提升风险防控水平

落实风险为本的原则，建立“通丝路”跨境资金流动风险监管机制，切实防范非法资金跨境流动风险。利用大数据手段，推进各监管部门间对“通丝路”交易数据信息共享。加强跨境人民币、外汇、征信、反洗钱、支付结算与海关、税务、质检、商务等各监管部门对“通丝路”平台跨境资金流动风险监管合作，提高“穿透式”监管的执法效率。

三、设立“一带一路”产业园区发展联盟政策启示

在全球化背景下，许多国家政府对产业联盟产生了新的认识：一方面，

经济全球化弱化了政府对市场垄断的担忧。由于全球产业竞争的加剧，政府开始重新认定市场垄断中“相关市场”的范围，市场范围的扩大促使政府放松了对合作创新的垄断管制，产业联盟的发展限制条件大幅减少。另一方面，经济全球化促使政府更加关注本国产业的国际竞争力。政府从提高本国产业竞争力的角度出发重视支持产业联盟，以解决产业发展的共性问题，特别是产业创新中的共性问题。“一带一路”产业园区发展联盟的成立为探索内陆与“一带一路”沿线国家经济合作和人文交流新模式这一战略定位奠定了基础，为带动我国“一带一路”产业园区实现优势互补、资源共享、共谋发展提供了平台。“通丝路”人民币跨境结算平台则为陕西自贸试验区企业通过“一带一路”搭建一条更加便捷的“人民币网上丝绸之路”。

四、设立“一带一路”产业园区发展联盟下一步工作思路

（一）继续扩大平台效应

为国内外“一带一路”产业园区搭建信息共享、资源共享、成果共享的交流合作平台，优化合作方式，消除知识和信息壁垒，提高“一带一路”产业园区建设发展水平。

（二）积极解读相关政策

在聚合国内外产业园区资源的基础上，在联合研究取得共识的前提下，共同围绕总体倡议和具体项目开展针对性的解读工作，为“一带一路”建设营造良好的舆论氛围。

（三）为产业合作建言献策

在重大项目选址落地扩展中提供专业、中立意见，并协调推进。对产业发展布局进行战略分析并提供专家意见，为决策提供专业支撑。

（四）加大推动“一带一路”沿线国家的交流合作

对产业园区发展中的创新模式加以总结，推动交流、推广应用。对表现突出的产业园区组织国家级媒体进行宣传报道。围绕国际、省际及联盟内部的招商引资、产业转移、承接等方面推进具体工作。积极推动金融资本以引导基金、直接投资等方式对联盟内的产业园区予以支持。

（五）进一步推广“通丝路”跨境人民币结算平台

一是进一步加大宣传力度。通过媒体宣传、系统介绍、海外路演、境内联动等，加大对“通丝路”平台的应用推广宣传。二是进一步规范完善相关业务流程。在统一规范制度政策框架下，进一步梳理跨境电商人民币结算

业务流程、操作规范等，为跨境电子商务人民币结算业务的规范发展提供实践案例。

【实践者说】

西安管委会浐灞功能区相关负责人表示：“‘一带一路产业园区发展联盟’的成立为成员单位的新一代信息产业、高端制造、新能源、生物医药、新型材料等新技术领域、军民融合、国企混改项目及原有产业园区传统产业的转型升级提供了便利条件。”

“‘通丝路’平台围绕浐灞生态区始终坚持的‘生态化、国际化、产业化、城市化’的发展理念，依托生态区‘五区’政策叠加优势，以及陕西自贸区浐灞功能区、国际商品贸易交易区、丝路金融创新合作试验区政策优势，上线后将始终深入践行浐灞生态区创新电子商务互动发展模式，助力补齐区域金融产业短板，积极培育贸易新型业态和功能，推进浐灞生态区贸易便利化和自由化，服务自贸试验区建设。同时，加强与‘一带一路’沿线外企的经贸合作，推动与沿线国家联动发展离岸贸易，协助沿线经济发展，通过经济红利共享不断提升陕西自贸区在‘一带一路’中的国际市场影响力。”

【案例点评】

设立“一带一路”产业园区发展联盟，对于西安打造“一带一路”国际开放大通道，搭建务实高效的对外交流新平台，促进“一带一路”沿线国家的经济合作和人文交流，加强欧亚经济综合园区在“一带一路”产业园区领域的影响力，促使更多的客商关注和投资大西安，具有很强的现实意义。