

# 营造一流“双创”生态，激发创新主体活力

## ——西安高新区创新券服务平台案例

2018年西安高新区吹响“大干123，建好首善区”的号角，并推出了八大攻坚行动计划。为持续提升高新区发展质量，改善营商环境和创新创业环境，打造西安“硬科技”之都核心区，西安科技大市场不断探索对外创新政策服务，在政府采购第三方服务的过程中总结与反思，提升服务质量。

西安高新区创新券服务平台的建设运营，打破了科技政策补助滞后的困境，探索了企业与政府交流互通新模式，引导了各类科技服务机构向区内集聚，营造了一流的创新创业生态，激发了各类创新主体活力，促进了科技服务产业和战略性新兴产业的深度融合，将西安高新区打造成为全国一流的创新中心、引领“一带一路”的创新之都。

### 一、营造一流“双创”生态的背景

2015年，习近平总书记在两次重要讲话中明确提出“陕西正处在追赶超越阶段”的科学定位和“五个扎实”要求，这是指引西安站在新起点、抢抓新机遇、实现新跨越的行动指南，给西安市标清了前进坐标。

2017年，西安经济总量处于副省级城市中下游，前有标兵、后有追兵。面对城市间激烈的竞争态势，全市上下明确要有清醒认识，应调高标尺，奋勇向前。同时，还要特别看到西安正处在历史上机遇最多的黄金发展时期。世界经济在深度调整中缓慢复苏，国内经济呈现稳中向好态势，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，为我们大开放、调结构、促转型提供了广阔空间。“一带一路”战略、国家全面创新改革试验区、国家自主创新示范区、陕西自贸区西安核心区和新一轮西部大开发等一大批国家战略在西安叠加推进，全面深化改革、中国制造2025等政策红利陆续释放，特别是省委支持大西安建设，将西咸新区划归西安管理，将有效拓展发展空间、创新城市发展方式、

提升城市能级、放大辐射效应，使西安第一次拥有了自改革开放以来大西安的格局和体量。

目前西安进入了一个全新的发展时期，正站在加速转变经济发展方式和城市发展方式的重要节点上，正奋力奔跑在向万亿级城市迈进的征程上，正挺立在建成小康社会和建设国家中心城市的潮头上。省委、省政府寄希望于进一步发挥大西安的引领和辐射作用，加快推进西咸一体化，带动关中城市群发展，引领陕西参与国内外竞争。西安必须把“追赶超越”作为当前最重要的大局，体现到经济社会发展各方面，以只争朝夕的精神抢抓机遇，以求真务实的作风埋头苦干，为实施国家战略和陕西追赶超越作出西安贡献。

西安高新区创新券服务平台是西安高新区管委会紧紧围绕西安市“聚焦三六九、振兴大西安”奋斗目标，抢抓大西安都市圈建设、“三个国字号”改革以及追赶超越的战略机遇，以高质量发展为统领，实施“大干123、建好首善区”战略，启动西安高新区三次创业，打造创新创业生态系统基础平台，支持区内科技型企业创新发展，激发各类创新主体活力，引导科技服务机构向区内集聚，促进科技服务产业和战略性新兴产业的深度融合，把西安高新区打造成为全国一流的创新中心，引领“一带一路”的创新之都。

## 二、营造一流“双创”生态主要做法及成效

### （一）主要做法

#### 1. 政策创新

区别于“后补助”政策奖补形式，提供创新券的事前事中“前补助”，既提高了财政资金奖补的投放精准度，也降低了企业创新发展的经营成本。与税收贡献脱钩，对区内企业开展普惠性的全方位支持，覆盖包括高企认定、专利申请、技术转移、体系认证、展会参展、猎头费，人才公寓和房租补贴等多个方面。

#### 2. 机制创新

区别于传统的政策奖补管理方式，委托西安科技大市场创新云服务股份有限公司开展西安高新区创新券服务工作。西安高新区主要负责创新券政策以及使用规则的制定和资金兑现的审计监督；西安科技大市场创新云服务股份有限公司负责创新券服务体系的规划设计及服务实现，包括服务团队组建、技术平台研发维护、政策培训宣贯、服务信息审核、服务咨询受理等工作。

### 3. 服务创新

区别于传统的政策申报奖励形式，运用互联网思维，瞄准科技型企业创新发展需求，充分尊重市场配置资源的基础性规律，强化政策宣传推广，吸纳区域内外的优质服务资源，优化简化服务审核流程，注重各类用户体验，为领券企业和服务机构当好“店小二”，提供“五星级服务”。

#### （二）主要成效

创新政策服务要保持传统与创新相结合的方式。传统方式可帮助政府规避一定风险，但存在体量小，服务带动影响效应小的缺点，适用于体量较小的城市；创新型服务模式体量大，服务范围及受益面广泛，但存在无经验可循等风险。创新券平台建设是西安科技大市场探索创新型政策服务模式的成功案例，也为西安高新区打造陕西自贸区核心区，形成科技服务贸易创新区，逐步形成政策服务实体化经济提供了示范先例。

截至 2018 年 6 月，西安高新区创新券服务平台注册企业 1032 家，领取创新券金额 2.885 亿元，实现创新券交易额 138 万元；入驻各类服务机构 241 家，发布服务 245 项。平台参与举办政策培训会 8 场次，参会人数 3100 人次；微信服务号关注量 2880 人，平台浏览量 14.67 万人次。

### 三、营造一流“双创”生态政策启示

高新区通过设立每年 20 亿元的三次创业发展专项资金和总规模 200 亿元的战略性新兴产业引导基金，在千亿级产业培育、高端要素聚集、投资环境优化等方面实施的三次创业系列优惠政策，以及创新券服务平台上线事宜，备受现场众多企业和创业者的关注。

创新券是西安高新区向区内企业发放的，鼓励和支持企业开展科技创新活动的权益凭证，是一种事前补贴、事后兑现的普惠性创新政策工具。工商注册、财税关系均在西安高新区，无不良信用记录，且按时上报统计报表，无不良经营行为的独立法人企业。每家区内企业每年创新券最高补贴 50 万元，国家（含市级）高新技术企业每年创新券最高补贴 100 万元。

根据西安高新区出台的创新券政策，依据《西安国家自主创新示范区实施创新券的政策暨“领创八条”》政策文件，以下服务在创新券政策支持范围之内：

- (1) 知识产权申领（按照支出费用的 75% 给予补贴）；
- (2) 国家级和西安市级高新技术企业认定（按照支出费用的 75% 给予补

贴）；

（3）研发设计、技术转移、检测验证、知识产权、评估认证等专业化科技服务（按照支出费用的75%给予补贴，最高资助50万元）；

（4）综合信用等级评价（给予100%的补贴）；

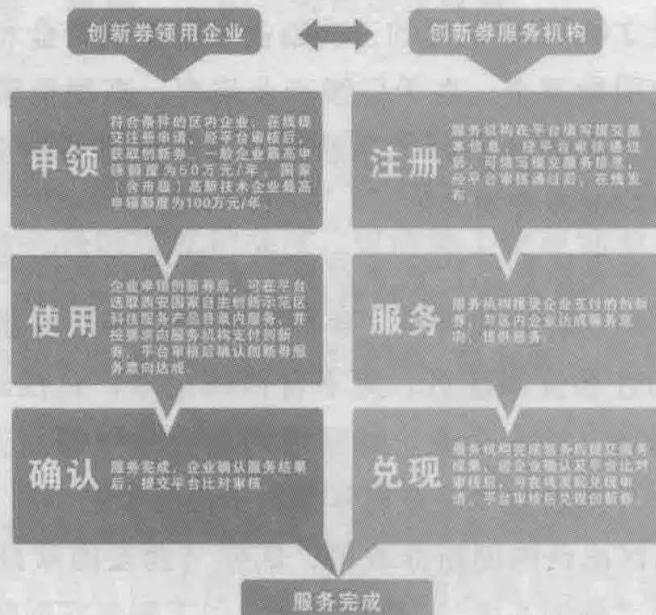
（5）房租补贴（高端人才公寓给予50%租金减免；在孵企业给予50元/平方米·月房租补贴，最高每年补贴20万元，最多支持3年）；

（6）雏鹰、独角兽种子企业，参加经备案的国内、国外相关专业行业展会和招商活动，分别给予支出费用30%、70%的补助（雏鹰企业单次最高补贴5万元，累计最高补贴15万元；独角兽种子企业单次最高补贴15万元，累计最高补贴100万元）；

（7）获得世界500强企业授予的优秀供应商等奖项的独角兽种子企业，每个奖项给予奖励10万元；在高新区组织召开世界500强企业全球供应商大会的独角兽种子企业，给予50%活动费用的补助；

（8）通过猎头公司招引高端人才的独角兽种子企业（按照支出费用的50%给予补贴，最高补贴50万元）；

符合申领条件的区内企业一经在平台注册成功后，即可获得相应额度的创新券。获得创新券的区内企业可在平台选取服务，并按要求向服务机构支付相应比例的创新券，平台审核后确认创新券服务意向达成。



创新券领用流程

## 四、营造一流“双创”生态下一步工作思路

西安高新区首次实施创新券政策，取得了一定成效，但仍存在一些困难。如领券企业资质数据审核滞后导致部分企业未能领到创新券；创新券“按季兑付”仍不能满足企业和服务机构发展需要；领券企业对创新券的了解和使用仍不熟练；部分涉密保密企业享受创新券支持仍有一些问题等。未来，我们将持续优化服务方式，总结提升服务成效。

### 1. 持续优化

通过持续优化，开辟领券企业审核新通道，为更多区内企业发放创新券；持续与金融机构接洽，将兑付周期由“按季兑付”提升为“实时兑付”；加强推广力度和形象化宣传，引导企业和服务机构，尽快熟悉创新券的使用操作方法；发挥平台独立专业运营的优势，将平台建设成为区内科技服务业发展的嵌入入口，推动本年度创新券使用额达到1亿元。

### 2. 总结提升

实时总结分析创新券政策的执行落实情况，研究在更多领域开展创新券支持的可行性，为明年政策调整和优化做好准备；与金融机构合作，突破财政奖补资金的预算金额限制，进一步扩大财政投入的政策效应，引导金融机构为区内企业提供更多的金融服务。

### 【实践者说】

创新券服务平台负责人张泊远表示：“西安高新区创新券服务平台是西安高新区管委会紧紧围绕西安市‘聚焦三六九、振兴大西安’奋斗目标，抢抓大西安都市圈建设、‘三个国字号’改革以及追赶超越的战略机遇，以高质量发展为统领，实施‘大干123、建好首善区’战略，启动西安高新区三次创业，打造创新创业生态系统基础平台，支持区内科技型企业创新发展，激发各类创新主体活力，引导科技服务机构向区内集聚，促进科技服务产业和战略性新兴产业的深度融合，把西安高新区打造成为全国一流的创新中心，引领‘一带一路’的创新之都的重大举措。西安科技大市场作为第三方单位，负责西安高新区创新券服务平台的建设运营工作，依据《西安国家自主创新示范区实施创新券的政策暨“领创八条”》和《西安国家自主创新示范区创新券管理办法》等政策文件，搭建政策服务平台，负责创新券发放、服务信息审核、日常咨询服务及监督、企业和机构信息的动态监测、数据汇总分析以及与之相关的信息查询发布等工作。”

### 【案例点评】

创新券是西安高新区向区内企业发放的鼓励和支持企业开展科技创新活动的权益凭证，是一种事前补贴、事后兑现的普惠性创新政策工具。创新券平台建设是西安科技大市场探索创新型政策服务模式的成功案例，也为西安高新区打造陕西自贸区核心区，形成科技服务贸易创新区，逐步形成政策服务实体化经济提供了示范先例。