

营业执照和经营许可同步

——打造高效、优质的营商环境

西咸新区围绕深化“放管服”改革，确立了“审批”和“监管”无缝衔接、“减少审批”和“增加服务”同步并举、“先行先试”和“配套推广”梯次推进的总体思路，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，不断优化调整甚至重构行政审批效能制度体系。“证照同步”改革，实现3个工作日办结工商营业执照、公章刻制备案和银行开户等企业开办手续；4个工作日办结具体行业经营许可证，努力打造审批最少、流程最短、成本最低、诚信最优、服务最好的营商环境，不断增强市场主体和人民群众满意度、获得感。

一、营业执照和经营许可同步的背景

按照传统程序，开办一家企业，需依次进行营业执照申领、公章刻制、银行开户许可及涉税事项办理。企业获得营业执照后，根据行业不同，还需办理各种经营许可证。据统计，经营性许可审批事项共涉及新区7个部门逐个报批，各主管部门需履行收件、资料审核、现场查验、会议研究、领导审签、发放证件等多个程序，而且由于职能不集中、信息不对等，行业经营许可手续需要在企业开办手续办结后，才能开始办理。整个证照办理流程累计耗时过长，企业长期面临着“办照容易办证难”“准入不准营”的难题。

近几年来，各省份陆续开展“证照同步”的办理流程。2014年，福建出台数字福建智慧城市指导意见，对居民而言将获得一种新生活方式。7月1日起，福建将真正进入到电子证照同步生成、同步发放阶段。在东北地区，2019年，大连保税区本着先行先试的原则，把握“证照分离”的内涵，将改革重点从“照后减证”深化到“构建主体资格与经营资格分离的制度体系和管理模式”上，从而在大连片区内建立规范、高效的主体资格和经营资格分离的市场准入制度体系和管理模式。

在此背景下，西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。



西咸新区自贸区努力建设“双区”联动格局，“多试”联动效应逐步凸显

二、营业执照和经营许可同步的主要做法及成效

（一）主要做法

“证照同步”是证照分离改革的重要举措。“证照同步”即“主体资格”登记和“经营资格”审批同步启动，“经营资格”的审批申请可以在“主体资格”登记的同时一并提交，相应业务审批部门同步启动审批程序。

3个工作日完成企业开办。按照传统程序，开办一家企业，需依次进行营业执照申领、公章刻制、银行开户许可及涉税事项办理，累计耗时过长。西咸新区一方面发挥“互联网+政务服务”优势，积极推进“微信办照”，实现最快半小时使用手机微信即可办结营业执照。另一方面，在新区和5个新城政务大厅引入银行和公章刻制机构，同时充分发挥陕西自贸试验区区位优势，依托自贸试验区“多证合一、多项联办”平台。确保3个工作日内同时办结营业执照、刻章、银行开户许可等事宜，办理时限由原先的30个工作日缩短到3个工作日，达到全国先进水平。

4个工作日实现“证照同发”。企业获得营业执照后，根据行业不同，还需办理各种经营许可证。据统计，经营性许可审批事项共涉及新区7个部门逐个报批，各主管部门需履行收件、资料审核、现场查验、会议研究、领导

审签、发放证件等多个程序,而且由于职能不集中、信息不对称等,行业经营许可手续需要在企业开办手续办结后,才能开始办理。实施改革后,西咸新区着力打造“主体默认、容缺办理、证照同发”的审批模式。将营业执照涉及的经营性许可审批统一划归市场服务与监督管理局,削减了部门间流转环节,合并了审批窗口,变“多头受理”为“一口受理”,职能整合后,企业开办、经营许可的审批职责由市场服务与监督管理局统一履行,如果企业能够同时递交这两个审批事项的申办材料,市场服务与监督管理局可以在完成资料初审后,同步受理、同步审核企业开办和经营许可手续。

例如,开办一家餐饮服务单位,需办理营业执照和食品经营许可证,企业在递交这两个审批事项申办材料后,即可进行同步受理审核,在4个工作日内实现证照同步到手。同时,对仪器经营许可等54项涉企经营许可进行全面梳理,整合了审批中需申报的近百余项重复事项,将四级审批(受理、审查、复核、终审)简化为两级审批(受理、终审)。针对不同企业需求,为企业和群众提供“套餐式”“主题式”服务。例如,针对非营利性民办幼儿园需求,新区打造了“民非幼儿园审批套餐”,实现民办非企业单位登记、幼儿园办学许可、使用校车许可等审批事项同步流程告知、同步收取材料、同步审批完成、同步颁发证件,将材料精简合并,实现共用。

审批与监督实现无缝衔接。在“审管分离”的新体制下,新区深入推进“双随机、一公开”监管,细化和再造工作流程,探索依托政务服务信息平台的信息化监管模式,建立“及时发现、智能分析、精准定位、快速处置、信息共享、联合惩戒”的市场监管工作机制,实现“一处违法、处处受限”,做实新区“电小二”服务体系,按照“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的理念,为企业提供全方位、多维度的“五星级服务”。

(二) 主要成效

实现3个工作日内同时办结营业执照、刻章、银行开户许可等事宜,办理时限缩短到3个工作日,达到全国领先。以往不同行业办理经营许可一般需要15—60个工作日不等,“证照同发”改革后,企业实现了在4个工作日内,只需跑一次,既能拿到营业执照,又能取得行业经营许可证,彻底解决“办照容易办证难”“准入不准营”等问题。

三、营业执照和经营许可同步的政策启示

“证照同步”改革是西咸新区在“放管服”改革方面的重要创新举措。

该举措的成功运行对“放管服”改革创新带来以下启示：

（一）“放”需要明确顶层设计、厘清各级权责

在精简审批方面，需要加强对市场发展、企业需求的研究，有效推进。事权下放应对拟下放的权力事项要经过下放部门谨慎选择，充分征求承接部门的意见，并对权力下放进行可行性、必要性以及成本收益分析。

（二）“服”是增强市场获得感的关键

本届政府提倡改革要增强市场主体的“获得感”，总体而言政府提供周到健全的服务是获得感的重要来源。优化营商环境，提高区域软实力，需要政府大事作于微细，对企业提供细致的政策解读与帮扶等。

（三）“管”是全局的棋眼

强化监管水平、革新监管方式，“管得更好”，是大胆放的先决条件，是优化发展环境的基本。监管的理念和思路要从“严进宽管”转到“宽进严管”，监管要从事前转到事中事后。与此同时，要跳出审批与监管的先后、轻重之争，从“谁审批谁监管”走向“不审批也监管”的行业性监管。

四、营业执照和经营许可同步的下一步工作思路

（一）推进市场信用大数据综合监管体系建设

整合各审批、监管部门系统信用信息，建立全面性标准化的多维度信用监管评估体系。

（二）建设项目审批数据库

建立投资项目建设动态管理共享平台以及项目数据库，从项目立项开始，到项目建设完工，企业只需根据政府部门审批要求，上传所需资料，并定期填报项目建设进展及相关佐证材料。

【实践者说】

西咸新区行政审批局负责人表示：“一切改革工作的出发点都是为了提高政务效率，提高企业感受度。2015年12月16日的国务院常务会议上李克强总理提出‘证照分离’改革试点，选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可事项，根据许可事项的不同情况分别确定不同举措，提高审批效率，进一步提高企业体验度，我们所探索的‘证照同步’的做法正是切实贯彻会议精神，将改革试点工作推向深入，同时，把工作重心转移到事中事后监管上来。”

【案例点评】

西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。

西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。

西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。

西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。

西咸新区围绕深化“放管服”改革，创造性地实施营业执照和经营许可同步办理，将企业开办、经营许可的行政审批划归同一部门办理，企业可同时递交营业执照和经营许可两个审批事项的申办材料，实现营业执照和经营许可的同步审批和发放，简化了审批流程，大幅缩短了审批时限，4个工作日内即可实现证照同步到手。