

职业农民创新创业新模式

——促进农民就业增收，繁荣农村经济

培育新型职业农民，是新形势下加快实现农业现代化、促进农民就业增收、繁荣农村经济的重要保证。陕西自贸试验区杨凌片区坚持把培育职业农民创新创业作为深化农村改革的重要举措，为充分发挥新型农业经营主体在引领农民创新创业中的主导作用，片区通过政策引导、资源保障、项目支持等途径，积极鼓励新型农业经营主体以股份制形式建设运营杨凌职业农民创新创业园，探索职业农民创新创业发展新模式。

一、职业农民创新创业新模式的背景

改革开放和市场经济的发展，促使我国农村发生很大的变化，大部分农民由原先依靠体力劳动的“种地为生”演变成脱离或者半脱离土地的打工群体，也有农村通过兴办企业或者合作社，走上了创业的道路，原先的农民演变为农民企业家，但还是与我国现代化进程对我国创业类型的新型农民和现代农民的需求相差甚远。经济新常态是当今社会的一个新概念，而新型职业农民创新创业培训则是经济新常态下的国家十分重视的一个方面。农业为我们的立邦之本，需要从基层做起，通过创新创业培训能够使农民掌握一些先进的知识技能，从而加快实现农业现代化、促进农民就业增收、繁荣农村经济。

二、职业农民创新创业新模式的主要做法及成效

（一）主要做法

1. 搭建农民自主经营的农民创业孵化器，推进农民创业

采取合作社联合社投资的模式建设职业农民创新创业园区，股份制运营，建设运营管理工作完全由合作社联合社负责。政府顺应市场经济规律，仅在

土地流转、水电路配套、农业项目争取等方面给予支持,放手让新型经营主体自主建设和管理。孵化园区通过新品种、新技术的集成,生产优质安全的农产品,引入现代营销模式,对园区内创业农民,提供涵盖种植选择、种植技术、田间管理、资金支持、市场销售等于一体的孵化服务,农民可实现“零投入”创业,且完全可解决农民缺资金、缺技术、无销路等难题,大大提高农产品的收益和农民收入。

2. 搭建“务工式”职业农民培养新模式,提高农民新技能

坚持生产实训第一的原则,手把手“做给农民看、教会农民干、帮着农民赚”。与西北农林科技大学、杨凌职业技术学院合作,建设面向全国的职业农民培训基地,以农业生产实践为主要培训方式,寓技术培训于“务工式”生产实践之中,改变了以往农民技术培训所采取的资料式学习、课堂式教学、示范性操作等模式。“务工式”实训,既给务工农民进行技术、市场的培训,又给予相应的劳动报酬,实现赚着钱学技术。

3. 打造农民职业教育培训,培养农民自己的土专家

杨凌职业技术学院率先实施农民学历教育,开设我国西北地区首个农民学历教育班。搭建“杨凌农科”培训平台,成立了杨凌职业农民培训管理中心,组建了一支100余人专兼职相结合的培训师资队伍,编制了22门专业的职称培训考试大纲,组建了包含100多名专家教授的培训专家师资库,建立了涵盖22个专业,660余套试卷、13420道试题的在线自主测试试题库等,对农民进行职业系统培训,并创新性地组织开展高级农技师、农技师和农技员三个等级的技术职称评定工作。全国累计已有13822名农民获得了杨凌示范区农民技术职称证书,获证农民涉及全国21个省份110个地市、255个县区。

(二) 主要成效

职业农民创新创业模式运营以来,已经吸引了西部12个省份近5000位职业农民前来学习、实训,为其返乡带头致富传授经验。李克强总理去年在杨凌考察该模式时鼓励杨凌将该模式做得更加精准化,提出要通过技术输出,提高农业发展质量。

1. 农民收入的提高,激发了农民创新创业的热情

一是参与“务工式”实训的农民,每月发给3000元技术实训劳动报酬;二是将参训人员的劳动报酬与所管理的责任棚收益挂钩,采取“提成奖”激励方式,参训农民的月收入达到6000元以上,实现了园区和农民的双赢;三是对参训农民在吃住行方面生活实行“全程化”保障。这些培训模式和措施

的变化有效地激发了省内外群众的参训热情。今年以来先后有贵州、新疆和本省汉中等地的 5000 多名群众在园参训，为其将来返乡创业打下了坚实基础。

2. 生产技术的变化，确保了农业产业化的高标准、高水平示范

合作社联合社以“3+2”组装配套技术为基础，像经营自家的责任田一样精心选择引进了西甜瓜、火龙果、冬枣等 200 多个农作物新品种，严格落实农业生产标准化技术规程，配套推广智慧农业物联网技术，确保了农业产业化的高标准、高水平示范。园区种植的各类标准化农产品，供不应求，获得了中高端市场的大量订单。据统计，仅今年以来，园区内的标准化农产品订单已经达到了 10000 多单，远销国内外中高端市场。

3. 培养了一批出色的农民专家

经过“杨凌农科”培训平台培训的高级农技师李根庆出国前往吉尔吉斯斯坦担任技术员，走出国门从事果树栽培和果园管理，把杨凌的技术和品种输出到了国外。学员党让齐经过系列培训后，带动周边农民种蔬菜、建大棚，因技术过硬被西北农林科技大学青海乐都试验示范站聘请为技术员，在当地为试验示范站示范推广各类种植技术。学员李栓苏在系统培训后，远赴新疆农业园区担任技术员，拥有 2 项国家知识产权局颁发的发明专利证书。“杨凌女子嫁接服务队”拥有 2000 余名队员，每年受邀远赴新疆、甘肃、宁夏、青海、山西等地从事嫁接技术服务。

三、职业农民创新创业新模式政策启示

当前我国正大力培育新型职业农民，鼓励农民创业创新。早在 2015 年，国务院在 4 个月内就印发了 5 份鼓励农民创业创新的文件，支持大学生和农民工返乡创业就业。国家不断释放支持创业创新的政策，在顶层设计和国家战略层面布局“两创”，与此同时“互联网+”新模式也为大众创新构建了广泛的创业平台，再一次将通过创业带动就业提到了新的高度。所以培育新型职业农民创业不仅迎合了这一趋势，更是解决“三农”中“农民荒”问题的重要举措。

四、职业农民创新创业新模式下一步工作思路

（一）完善运营管理机制，提升经营管理水平

按照现代企业制度，完善联合社章程，提高农民创业园区科学决策水平。

同时,实行农业职业经理人制度,让职业经理人解决好“种什么、怎么种、销给谁”等问题,发挥好园区职业农民实训基地作用,不断运用新的技术成果,推进园区建设现代化、农业生产标准化、职业农民培育规模化。同时将充分利用互联网平台,搭建综合信息管理平台,构建“空中课堂”,满足学员个性化学习需求,开展评价工作。

(二) 健全利益分配制度,确保多方共赢发展

探索实行专家老师技术入股,调动科技人员参与产业发展的积极性;实行创业园区土地折资入股,让流转土地的农民在地租收入基础上获得股权分红;将政府投入的项目资金和各项补助进行折股量化,股份收益用于精准扶贫,探索农业产业扶贫新路径。

(三) 拓展农民创业园区功能,打造田园综合体

支持创业园区大力发展农产品精深加工、休闲采摘、观光旅游,把园区建成三产深度融合发展的范例。同时,以园区休闲观光为依托,与所在村庄建设改造相结合,大力发展链接村民的共享经济,促进农文旅融合发展,使园区成为农村产业融合发展的示范样板。

(四) 创建有机安全生产基地,打造高端农产品名牌

围绕农业供给侧结构性改革,以市场需求为导向,把中高端农产品有效供给作为园区持续发展的重要保障,开展有机农业示范基地认证,把园区“一品天下”品牌打造成“杨凌农科”区域品牌的亮点。

(五) 完善现代营销模式,提高农产品生产效益

加大策划宣传和推介力度,大力发展订单农业和农产品众筹,突出发展VIP私人定制,推进园区高端农产品与高端市场的有效衔接,实现优质优价。建好用足农产品电商销售平台,减少流通环节,实现农民创业园区收益最大化。

【实践者说】

杨凌职业农民刘月爱在三年前把家中土地流转给了他人,种了一辈子地的她便来到了职业农民创新园。刘月爱说道:“狠下心,跟人家耐心学做技术活。来到农民创新园里后,一切都从零开始,跟着技术人员学新技术,不会的就赶紧请教,定期接受专业技术培训,还自考了职业农民技术证。没想到我老了老了,还学了一道技术,还成了技术人员。”杨凌先后为13822名职业农民颁发了“证书”,他们都凭借自己的一技之长,成为带动乡村产业发展的技术能手。



职业农民刘月爱带领白龙村姐妹们到杨凌职业农民创业创新园上班

【案例点评】

培育新型职业农民是新形势下加快实现农业现代化、促进农民就业增收、繁荣农村经济的重要保证。职业农民创新创业模式运营以来，农民收入不断提高，激发了他们创新创业的热情。伴随着生产技术的变化，农业产业化的高标准、高水平也逐渐得到保证。