

港港联动海关互认监管新模式

——促进进口租赁飞机新业态发展

世界正在快速运转，资源正在快速流动。在以供应链连接的世界格局下，人们正在形成一个普遍共识：谁控制了经济要素的流量入口，谁就赢得了发展的主导权，占领了竞争的制高点。从“流动”思维来看，机场天然具有吸引人流、物流、资金流、信息流的集聚效应，且这种集聚效应正是机场实现价值的潜在保证。因此，机场往往被认为是全球生产和商业活动的重要结点，成为带动区域经济发展的引擎。

随着我国航空产业发展，很多航空公司采用进口租赁飞机的方式扩充机队，扩大运营规模，利用海关特殊监管区域优惠政策开展进口飞机租赁业务量快速增长。长安航空有限责任公司计划从天津东疆海关引进飞机5架，西安机场海关主动对接天津东疆海关，创新通关监管服务模式，实现港港联动，海关互认。截至2018年底，空港新城货邮吞吐量31.26万吨，同比增长20.3%，增速位列十大枢纽机场第一，货运量超过天津滨海机场位列全国第13位。临空产业营收突破100亿元，其中进出口货值8.2亿元，同比增长72%，累计进出口额在同期获批的15个保税物流中心中位列第一；国际快件达到395万单，排名全国第八。

一、港港联动海关互认监管新模式的背景

陕西自贸区空港新城功能区（以下简称空港功能区）虽然在西咸新区空港新城144.18平方公里中仅占13.8平方公里，但作为陕西自贸区重要功能区之一，空港功能区也是陕西唯一的临空型自贸功能区。在众多光环和利好政策的加持下，空港功能区不断推进贸易投资自由化、营商环境便利化、金融资本国际化发展，依托“东展西拓”的地理优势和自贸不断释放的红利，正吸引众多临空产业加速向此聚集。

2017年4月1日,中国(陕西)自由贸易试验区揭牌,西咸新区空港新城正式跨入自贸区时代,作为陕西自贸试验区核心承载区,空港新城功能区定位于打造内陆改革创新试验田、东西双向开放示范区,“一带一路”开放合作新高地。两年来,空港新城不断推进“贸易投资自由化、营商环境便利化、金融资本国际化”,发挥自贸区吸引力,围绕临空突破创新,为产业聚集创造了良好营商环境。依托西安咸阳国际机场,空港新城重点发展航空物流、跨境电商等临空产业。海关特殊监管区作为空港新城发展临空经济的重要保障,通过不断优化机场海关通关流程,降低通关费用,让区内企业享有自贸试验区带来的制度红利。

为了满足长安航空这家本土航空公司飞机租赁的需求,在确保有效监管和执行现有税收政策的前提下,西安咸阳机场海关主动对接天津东疆海关,实行“港港联动,海关互认”这种海关异地委托监管的模式引进飞机,改变了过去需要办理转关手续才能通关的流程。不仅节约5天通关时间,节约企业运营成本40万元,还为陕西自贸区空港功能区下一步开展飞机融资租赁业务奠定了基础。

二、港港联动海关互认监管新模式主要做法及成效

(一) 主要做法

西安机场海关主动对接天津东疆海关,跨关区积极协助该公司从天津东疆保税港区租赁进口飞机,实现在西安机场海关办理通关手续,并在东疆保税港区海关实际通关,改变了过去需要办理转关手续才能完成全部通关流程的通关模式。

1. 明确监管对象。“进口租赁飞机”是指在天津东疆保税区注册的特殊目的公司(Special Purpose Vehicle,简称SPV公司)作为出租人,在空港自贸试验区注册备案的长安航空运营基地公司作为承租人,从天津东疆海关办理进出境海关特殊监管区域监管手续,在西安机场海关办理租赁贸易进口监管手续的进口租赁飞机。

2. 厘清监管职责。由东疆海关负责办理进口租赁飞机一线进境入区、二线出区的备案清单审核、放行等海关通关监管手续;由该企业所在地西安机场海关负责办理租赁飞机的租赁贸易报关单据审核、放行、减免税审批、租金征税等海关监管手续,以及进口租赁飞机自东疆海关办结二线出区放行手续并实货出区后的实货监管。

3. 制定通关流程。西安机场海关收到该企业申请后，在飞机进境前两个工作日内，通过传真或海关综合业务管理平台向东疆海关发送《进口租赁飞机跨关区联动监管联系单》；飞机进境后，东疆海关办理进口租赁飞机一线进境入区通关监管手续；西安机场海关接受进口租赁飞机租赁贸易进口报关单申报，审核无误后办理报关单放行手续。对于在西安机场海关申报的租赁贸易进口报关单如需查验的，西安机场海关可以委托天津东疆海关进行查验。

（二）主要成效

1. 简化通关手续，提高通关效率。在进口飞机进境前，承租飞机企业所在地海关即可按照企业申请，依托海关电子管理平台与飞机实际进港海关联系，建立异地监管关系；飞机入境后，实际进港海关负责飞机一线入区进境备案清单审核后，进口飞机企业所在地海关负责报关单审核，审核无误后，进港海关即可办理飞机二线出区放行，出区放行后的飞机监管由企业属地海关监管。特殊情况需要查验，企业属地海关可委托进港海关进行，且查验结果互认。2018年8月，按照该模式，长安航空从天津东疆海关引进飞机1架，至少节约通关时间5天，节约企业运营成本40万元。



10月5日，长安航空租赁引进一架全新波音737-800型客机，机队规模达到11架

2. 促进进口租赁飞机新业态发展。根据咸阳机场客运量趋势测算，空港新城未来三年内本土驻场飞机租赁需求约50架左右。西安机场海关与天津东疆海关实现“港港互动，海关互认”模式引进进口租赁飞机，将大大提高空港新城本土驻场飞机的通关效率，并为西部各省提供示范，为空港新城开展飞机融资租赁业务，吸引上下游配套产业，形成产业聚集，平衡东西部差距奠定坚实基础。

三、港港联动海关互认监管新模式政策启示

随着西安国际航空枢纽建设提速,西安临空经济示范区建设发力和“三个经济”发展持续推进——促进服务便利、优化营商环境成为空港新城激发市场活力、推动经济转型升级的关键所在。

西安咸阳国际机场日均飞机起降约937架次,平均1.5分钟就有一架飞机起飞降落,为保障航班正常性,西安咸阳机场公司与西北空管局发起成立机场运管委,在业内率先拿出了解决航班正常性问题的可行方案。在“同一机场、同一愿景、同一平台、同一标准”的协同发展理念下,将航空公司运行管理体系、机场保障管理体系、空管运行服务管理体系,以及政府监督管理体系融为一体。

一系列的创新举措,保证了其在中国大陆地区千万级机场的放行准点率排名第一,降低了燃油成本和碳排放,实现了良好的经济效益和社会效益。

四、港港联动海关互认监管新模式下一步工作思路

(一) 签订合作备忘录。西安机场海关将积极与天津东疆海关联系,签署合作备忘录,共同打造进口租赁飞机海关跨关区联动监管新模式。此外,西咸新区空港新城与意大利航空航天企业协会在北京意大利驻华大使馆签署战略合作备忘录,双方将在航空技术交流、企业项目引进、国际市场开拓、国际贸易等方面展开广泛的交流与合作。

(二) 不断优化通关模式。在具体实施中,双方海关将对出现的新问题、新情况,积极协商,重大问题请示上级海关解决。

(三) 积极探索在空港实施飞机融资租赁。一是申请获批综保区,实现飞机实际入区;二是请求上级部门实现中省税收返还和增加外汇额度。

西安海关还将进一步发挥“区区联动”优势,创新综合治理模式,提高贸易便利化水平,为企业提供更多“点菜”式的服务,全力提速减负增效,助力空港成为地区转型发展的新引擎。空港新城党委书记、管委会主任贺键谈到空港新城2019年整体工作设想,包括支持西安咸阳国际机场建设、加快综保区申报、临空产业聚集、国际交流枢纽建设、城市配套功能提升等十个方面。他说:“空港新城的发展离不开机场海关的大力支持,希望机场海关持续加大对空港新城发展的支持力度。同时,空港新城愿意与机场海关结成利益共同体,愿意成为机场海关的‘试验田’、提供最好的‘试验品’,全力支

持机场海关创新发展，在通关服务等方面先行先试，在运行机制体制上创出新成果、积累新经验。”

【实践者说】

空港新城党委书记、管委会主任贺键表示：“在全球经济一体化的当下，口岸和指定监管场地是区域经济‘走出去、引进来’的关键支点，空港新城地处西北内陆，‘不沿海、不临边’，与世界对话的‘窗口’和‘通道’根本在于口岸和指定监管场地。空港新城将于2019年6月发布《西安临空经济示范区规划》，一以贯之地把口岸作为扩大开放的动力引擎，全力打造的‘国际化、自由化、便利化’口岸（指定监管场地）平台，依托‘口岸通道’大力发展‘口岸经济’，深度整合‘三个经济’要素，带动空港招引、聚集了越来越多的对外开放要素资源。”

西安咸阳机场海关关长李晋生表示：“2019年西安咸阳机场海关针对空港‘临空+自贸+保税+跨境+口岸’的叠加优势，全力推进‘1+1+N’体系，即1个国际一流的一类口岸、1个先行先试的综合保税区、若干个具备辐射能力的指定口岸；主要推动七个方面的工作，包括更大力度推动空港综保区申报建设、更深层次服务自贸试验区制度创新、更大范围融入临空经济示范区建设、更高效率落地落实海关改革业务、更广视野促进‘跨境电商综合示范区’高水平建设、更高标准助推口岸功能优化升级和更严要求强化空港口岸检疫防线建设等。”

【案例点评】

通过“港港联动，海关互认”的模式引进飞机，改变了过去需要办理转关手续才能通关的流程，不仅节约了通关时间和企业运营成本，还为陕西自贸区空港功能区下一步开展飞机融资租赁业务奠定了基础，有效地助力空港成为地区转型发展的新引擎。