

构建国际离岸科技资源统筹中心

——探索国际要素资源可持续利用道路

为聚集全球科技创新创业资源，陕西自贸区沣东功能区以中俄丝路创新园、中加国际创新中心、中德国际创新中心三大创新载体为支撑，以技术转移、离岸孵化、国内产业化、基金跟进投资、国际人才集聚等多元化模式，搭建起了国际科技资源统筹创新体系，探索出了一条从海外孵化、筛选项目、人才集聚到项目产业化的国际要素资源可持续利用道路。

一、构建国际离岸科技资源统筹中心的背景

西咸新区是经国务院批复设立的第七个国家级新区，以“创新城市发展方式”为主题，下辖五大新城。其中沣东新城位于新长安大轴线和大西安科技创新引领轴的中心位置，承担着国家统筹科技资源改革示范、自由贸易、服务贸易等重要使命。



西安统筹科技资源改革示范基地着力培育和发展战略性新兴产业集群

表 各地海外人才离岸创新创业基地运营情况

区域	空间载体	海外站点	运营模式	政策支持
成都	菁蓉国际广场(3000m ² 、项目孵化功能区)、国际人才城(3000m ² 、综合服务功能区)、国内载体分成都高新南区和西区。南区涵盖总面积9万km ² 的街区组团,3000m ² 的服务区;西区以环电子科技大学产业园区为中心,共享电子科技大学科研资源	海外站点16个:美国圣地亚哥(依托美中生物技术协会SABPA)、加拿大多伦多(依托加拿大华人创会)等	“海外站点+国内载体+政策服务”模式 海外站点开展“海外预孵化”服务; 国内载体为海外人才提供区内公司注册、投融资等全方位服务和项目孵化平台	政策支持:《成都高新区关于实施“菁蓉·高新人才计划”加快高层次人才聚集的若干政策》 配套:外籍人才服务一卡通(人才落户、子女入学、医疗社保、人才安居、居留和出境证件申请、创业扶持)
上海	多点布局和多元模式: 自贸试验区张江片区(浦东国际人才城,4000m ² ,社会组织运作,侧重离岸研发创新)、陆家嘴片区(陆家嘴创业街区,约20000m ² ,民营企业运作,侧重金融与科技对接)、保税区片区(人才大厦,4000m ² ,国有企业运作,侧重离岸贸易服务)	3个海外站点(以色列、芬兰、新加坡);16个海外合作伙伴;9个合作空间	“基地总部+合作空间+伙伴计划”的运营模式,建立多元、丰富、专业的“合作伙伴”网络	政策支持:参照“上海千人计划”“浦东百人计划”“上海人才新政30条”及上海市创新创业支持政策 配套:公共服务平台,微信公众号服务平台

续表

区域	空间载体	海外站点	运营模式	政策支持
苏州	“一区、一带、四园”的空间布局: “一区”即苏州工业园区,总面积278km²,打造成为为中国(苏州)海外人才离岸创新创业基地的试点示范。“一带”即围绕金鸡湖的离岸创业长廊,打造一条北到青剑湖南到独墅湖的离岸创新创业生态带,推动离岸双创人才基地建设。 “四园”即国际科技园、生物纳米园、苏州纳米城、纳米大学科技园,累计共200多万m²的孵化载体,重点围绕纳米、生物医药、云计算三大产业需求,推动离岸产业创新中心建设	美国哈佛大学、麻省理工大学(重点实验室和研发中心);德帕亚公司(跨境孵化机构);英国(技术转移)	离岸预孵化、在岸再孵化、加速器产业化: 基地采取“离岸基地+联盟+风投基金”的运营模式,成立园区海外人才离岸创新创业联盟作为基地的运营主体,会员单位由园区各类国际化共建机构、联合办学机构、跨境孵化器等专业机构组成 苏州已特批海外人才离岸基地可向海外输出专项资金	政策支持:参照苏州市《姑苏创新创业领军人才计划实施细则》及相关创新创业扶持政策 配套:建设海外人才离岸创新创业基地网站、姑苏人才计划服务网

西安统筹科技资源改革示范基地自成立以来，以统筹科技资源为抓手，以构建现代产业体系为核心，加快创新创业生态系统建设，着力培育发展战略性新兴产业集群。按照“聚焦重大战略，紧盯国际前沿，突出高精尖缺，加快创新发展”的总体思路和要求，科统区“以建设国际科技合作基地”为指引，在统筹国内科技资源基础上，放眼国际科技创新要素资源的“引技+引智+引资”，通过建立“国际离岸科技资源统筹中心”，集聚国际高端创新资源，加速国际科技人才、技术、项目、资金导入，同时为企业搭建国际科技研发合作、成果转化、人才培养等服务平台。

目前以中俄丝路创新园“一园两地”为载体，打造“一带一路”沿线国家的国际科技合作交流平台，充分实现“走出去”与“引进来”双向互动；以中加国际创新中心、中德国际创新中心及中美国际创新中心为深入拓展，进一步实现将国际创新资源“引进来”，让科技成果“走出去”。

通过前期对成都、苏州、上海等地设立的海外人才离岸创新创业基地调研考察，对国内离岸创新创业基地模式有了初步了解。海外人才离岸创新创业基地的运营模式存在共性，同时因其产业配套、政策、资源等软环境不同而存在差异。值得借鉴的经验，有以下几方面：

依托合作机构快速拓展国际资源渠道：目前各地离岸创新创业基地均采用与具有国际资源渠道的行业协会、海归联盟、跨境孵化机构、龙头企业、跨境中介服务机构等国际机构合作，挂牌海外站点或办事处，前期先打通国际渠道，进行海外人才及项目引进。海外站点由当地团队负责运营，便于快速整合和对接当地科技资源。

以平台为载体整合资源，实现功能多元化、专业化：本地以基地总部作为平台，通过整合专业孵化机构、公共技术平台、第三方服务机构、投融资机构、大企业资源等，搭建庞大的资源、服务体系网络，为创业企业提供全方位、专业化的服务。同时依托资源优势实现与市场的匹配，推动技术转移和成果转化。

产业配套加政策支持双管齐下，吸引项目落地：海外项目落地需求，除优惠的政策支持之外，更看重当地的产业环境、产业配套和本地市场。因此各地除了优化海外人才的生活环境，营造良好的外资企业营商环境外，还需注重产业生态的打造，将技术与当地产业有机结合，与本地大企业合作，以需求为导向进行项目招商、企业并购，更有效促进成果转化和项目落地，同时带动当地产业转型升级。

地方政府加大对项目的宣传推广和市场开拓：地方政府为支持优质创业

企业进行市场推广,实行政府首购制度,将优质产品纳入政府采购产品目录,对企业采购区域创业企业产品或服务给予补贴,同时举办各种产品展销会、投资对接会等,帮助企业进行项目推广。

由“海外人才引进”向“海外技术引进”转型:通过与国外知名高校合作引进重点实验室、研发中心等重大项目,进行前沿科学技术研发,从而吸引投资机构、龙头企业的关注,带动产业链相关企业的招商落地。

二、构建国际离岸科技资源统筹中心主要做法及成效

(一) 主要做法

1. 实行多方共建,推进创新离岸孵化模式

沅东自贸区紧抓“一带一路”倡议机遇,与俄罗斯、加拿大、德国等政府机构深度合作,建立了以中俄丝路创新园、中加和中德国际创新中心三大载体为支撑,以体制创新、政策引导、平台建设、资源整合、孵化加速为核心的新型国际离岸科技资源统筹体系,推出“国际科转孵化创新体”,为境内外企业提供包括创业培训、技术开发、成果交易与转化、科技金融等一体化服务,促进了全球科技要素在沅东的有效聚集。

(1) 中俄丝路创新园

2014年10月13日,在李克强总理和俄罗斯总理梅德韦杰夫的见证下,陕西省政府与俄方共同签署了《关于合作开发建设中俄丝绸之路创新园的合作备忘录》,正式推动项目上升至中俄两国政府战略合作层面。

中俄丝路创新园按照“一园两地、两地并重”的原则,由中俄双方共同打造,在莫斯科和沅东新城分别建设两个园区,互为支点。创新园以项目为平台,通过企业孵化、产业培育,促进中俄双方企业互到对方国家投资发展,积极推动中俄企业资源共享,实现互利互惠。2018年4月,中俄丝路创新园中方园区在科统基地开园,2018年8月,俄方园区在莫斯科格林伍德国际贸易中心揭幕。

科统基地以中俄丝路创新园开园为契机,努力打造丝绸之路经济带开放程度最高、发展环境最优的创新创业中心。不仅吸引了一批俄罗斯领军企业进驻,拓展与俄罗斯行业协会、企业联盟、高校之间的产学研合作,加强了中俄科研项目孵化,而且开展中俄金融资本合作,设立“一带一路欧亚丝路基金”,带动了欧亚经济联盟与丝绸之路经济带国家资源协同发展。

（2）中加国际创新中心

加拿大国际创新中心是经加拿大联邦工业部批准注册成立的跨国合作机构，总部设在多伦多，中方园区位于沣东新城科统基地，一期建设面积约2700平方米。该创新中心旨在通过项目资源库、投资基金库、双边人才库，构建国际环保科技、生命科学、文化教育等领域的交流与合作桥梁，为不同国家的企业开展双向投资合作提供政策咨询、项目信息与专业服务。

（3）中德国际创新中心

中德国际创新中心是科统基地与德国中小企业联合会共建的国际创新中心，位于沣东新城科统基地，一期建设面积约2700平方米。德国中小企业联合会代表德国55家中小企业，是德国第二大商会，对德国经济乃至整个欧盟经济的发展起到推动作用。创新中心将发挥德国中小企业联合总会、德国陕西商会等组织和机构等平台作用，带动德国先进技术在中国的推广与应用。同时，创新中心将在德国设立海外站点，来支持沣东新城在海外开展科技合作及交流活动。

2. 建设国际科技资源统筹平台大市场

沣东自贸区通过“项目资源库、投资基金库、人才资源库”，设立“一带一路欧亚丝路基金”，来实现与欧美等大学、科研机构、行业组织的有效对接，为区内企业提供境外项目的嫁接、资本助力、市场开拓、技术支撑及人才支撑，实现国内、国际要素资源有效统筹和境外优质项目落地；通过引进知识产权及律师团队，为离岸人才创新创业以及科技成果转化等提供专业服务或援助；通过建立海外高层次人才柔性引进机制，推进海外高层次人才停（居）留便利化，探索学生X1签证直接转换为工作签证机制的方式，并以项目合作、技术指导、培训咨询、短期兼职、技术入股、网络远程沟通等多种形式集聚全球人才。

3. 强化“走出去”与“引进来”的双向互动

依托中俄丝路创新园“一园两地”模式，加强国内企业走出去入驻俄方园区，并为入驻俄方园区的企业提供商务、法律、财务、税务、签证等系列“一站式”服务，组织相关企业赴俄罗斯考察调研、项目对接、宣传推介、举办展会，实现与中俄两国科技、人才、信息等资源进行共享，有效促进了俄罗斯与我省的双边贸易额增长，为丝路经济带国家和地区加深合作树立了样板。中德、中加国际创新中心也通过建设项目资源库、投资基金库、双边人才库，搭建起了国际要素资源嫁接的交流与合作桥梁，为不同国家的企业开展双向投资合作提供了有力支撑。

（二）主要成效

1. 探索出了自贸区外向型经济塑造的新模式。

随着一批“一带一路”国家创新创业服务机构、国际优秀项目和创新企业的引进和落户，沣东自贸区探索出了以“两国一园”为核心的整合、引导国际要素资源之间协作，联合孵化与跨境加速发展的新模式，为全国自贸区外向型经济的塑造提供了沣东经验。

2. 产业聚集成效明显

依托中心空间载体，形成了聚焦融合新兴技术产业、服务国际创新资源导入的平台优势，推动了现有产业转型升级和经济结构的调整优化，吸引了一批融合新技术、新业态和新模式的高端服务业集聚沣东。比如中俄丝路创新园已吸引俄罗斯立德集团、Ketch Up 集团、中俄海洋联合实验室和俄罗斯赫尔岑师范大学俄语等级考试中心等境外 15 家机构入驻，俄方园区也已落户中资企业 6 家，成为中俄两国创新国际合作的典型缩影；中加国际创新中心已引入多大教育、加国加能环保科技、爱德赛生物科技等企业；中德国际创新中心已引入注册资本 200 万欧元的“德国阿特鲁科技”等国际科技创新企业。

3. 辐射带动效应明显。

国际离岸科技资源统筹中心及三大创新园（中心）已经成为沣东新城吸引外资的第一平台。其中，中俄丝路创新园作为国家“一带一路”建设重大标志性工程、陕西省“一带一路”重点项目、2018“一带一路”经贸园区建设模式创新案例，已成为中俄两国经贸合作和人文交流的重要平台。

三、构建国际离岸科技资源统筹中心政策启示

通过搭建国际离岸科技资源统筹平台，有效链接海外科创资源，并在自贸区内通过一站式的服务和对接模式，加速项目落地，形成优质海外科创资源在自贸区内集聚，同时也为本土企业“走出去”提供了海外支点。充分利用了本地的科创资源载体，打造了高效完整的国际科技资源统筹模式。《中国（陕西）自由贸易试验区总体方案》中提出“扩大与‘一带一路’沿线国家经济合作”，其中包括“创新互联互通合作机制”，按照共商、共建、共享原则，构筑全方位立体化开放大通道等相关要求的直接回应。

四、构建国际离岸科技资源统筹中心下一步工作思路

下一步，沣东功能区将在深耕已有的中俄、中加、中德国际离岸创新中

心建设基础上，进一步拓展国际科技合作渠道，深耕国际合作内容，多层次搭建合作、交流、服务平台，以联合研发、成果转化、孵化加速、投融资基金到产业园区建设、创新城市发展的全链条生态体系为合作重点，为企业搭建更广阔的国际科技合作与交流平台。

同时，沣东功能区将主动对接“一带一路”沿线科技合作需求，持续推动国际离岸科技资源统筹中心融入全球产业链、服务链、价值链，丰富平台功能与内容，实施“合作伙伴计划”，构建深度、垂直、专业化的“线上+线下”服务体系，探索离岸金融服务、离岸研发模式和离岸贸易模式，申请海外人才离岸创新创业基地认证，建设一站式国际企业服务窗口及国际科学技术研究院，出台创新性科技资源投资基金管理办法，有效提升了中心的孵化能力、科技成果转化能力和专业服务能力，助推国际交流合作深度发展和沣东自贸区外向型经济发展水平。

【实践者说】

陕西自贸区沣东功能区负责人表示：“中俄丝路创新园由西咸新区沣东新城与俄方按照‘一园两地、两地并重’的原则，共同开发建设。根据规划，中俄丝路创新园项目将作为陕西省建设‘丝绸之路经济带新起点’的重要项目，总结、提升中国开发区建设运营管理经验并对外输出，致力于把陕西打造成为西部地区对俄科技合作的前沿阵地。”

【案例点评】

按照“聚焦重大战略，紧盯国际前沿，突出高精尖缺，加快创新发展”的总体思路和要求，沣东功能区通过建立“国际离岸科技资源统筹中心”，集聚国际高端创新资源，加速国际科技人才、技术、项目、资金导入，同时为企业搭建国际科技研发合作、成果转化、人才培养等服务平台。