

# 构建“一带一路”跨国农业产业发展新模式

——保障国家粮食安全，实现互利共赢

独特的地理位置和强大的农业基础支撑，使陕西自贸试验区肩负“一带一路”沿线国家经济合作、现代农业国际合作交流双重任务。西安爱菊集团紧抓“一带一路”倡议带来的发展机遇，充分依托西安国际港务区的港口功能和“长安号”开放通道，积极走出去，开展产能合作，将产区和消费区对接起来，缓解了我国粮食问题，实现了互利共赢。

## 一、构建“一带一路”跨国农业产业发展新模式的背景

近些年，依托科技人才和工业门类齐全的优势，陕西大力推动优势企业和优势产能“走出去”，中俄丝路创新园、陕韩中小企业园、中哈苹果友谊园、中哈现代农业示范园等一批国际合作产业园竞相发展，陕西能源化工、装备制造、有色冶金、建材水泥、纺织服装、现代农业等领域的优势企业也在积极开展国际产能合作。2016年5月，爱菊集团在哈萨克斯坦投资的中哈爱菊农产品加工园区开工建设，被列入“中哈产能与投资52个合作项目清单”，是清单中我国唯一的粮油加工型农业项目，一期年加工30万吨的油脂厂，已于同年12月建成投产，为哈萨克斯坦最大的油脂厂。

西安爱菊粮油工业集团利用哈萨克斯坦优质的产地资源和“长安号”的便利条件，对内引进粮油原料，对外输出特色产品。逐步在哈萨克斯坦建立小麦和油脂种植基地和原粮加工基地，实现国外规模种植，产地精炼加工，国内分装销售的合作模式，形成粮油产品从种植到销售的跨国产业链，合作范围逐步从粮油拓展至乳制品、肉制品及主食、豆制品等。

## 二、构建“一带一路”跨国农业产业发展新模式的主要做法及成效

### (一) 主要做法

#### 1. 三地互应，构筑农业产业发展系统圈

西安爱菊集团响应国家“一带一路”倡议走出去，统筹布局，逐步推进，形成以哈萨克斯坦爱菊农产品物流加工园区为原料基地，阿拉山口爱菊农产品物流加工园区为加工贸易集散中心，西安爱菊农产品物流加工园区为销售终端的多点跨区域农产品物流加工合作关系，实现建立“北哈州、阿拉山口、西安”三地互为支撑、协同发展的中哈农业跨国合作体系，形成了种植、收购、加工、物流、销售一条龙的全产业链。

哈萨克斯坦爱菊农产品物流加工园区于2016年5月31日开建，主要规划包括油脂厂、食品厂、粮库、豆芽和豆制品厂、牛羊肉加工厂、蛋奶制品厂、电子商务、物流贸易等。一期年加工30万吨油脂厂已投产运行，配套建设了1.1万吨食用油罐和1.5公里铁路专用线。2018年，爱菊集团已和哈萨克斯坦政府签订了150万亩的原料种植战略合作协议。

阿拉山口爱菊农产品物流加工园区位于阿拉山口综合保税区内，功能涵盖物流、面粉初加工、油粕加工、贸易等为一体，于2017年12月31日试投产运行。

西安爱菊农产品物流加工园区占地400亩，可日加工小麦1000吨、大米400吨、油脂3000吨、豆芽200吨、豆制品200吨、主食品200吨，可保证西安市面粉需求量65%、大米和油脂需求量100%、豆芽和豆制品需求量70%，主食品可保证10万人应急供应，拥有近1000家爱菊网点，覆盖陕西省各个城市，配备150多辆专业配送车，是西北地区粮食行业规模最大的连锁网络。

#### 2. 推行新型农业合作社，实行“订单农业”“订单收购”运作新模式

爱菊公司与当地政府和农民成立农业合作社和专业公司，采取“持股不控股”和“订单农业”“订单收购”的新型合作形式，实现了土地、技术、资本多种资源融合。2017年，爱菊集团与西北农林科技大学、哈萨克斯坦国立大学、哈萨克斯坦赛福林农业技术大学、当地农场主、哈粮集团共同在哈萨克斯坦组建新型农业合作社，解决了土地流转和托管的问题，实现从选种、育种、种植、灌溉到收割、收购一条龙运营。在“订单农业、订单收购”合作模式中，爱菊集团提供种子和田间管理技术，哈国负责原粮种植、收割等，

原粮产出由爱菊集团以“出口退税价”进行收购，既帮助当地农民增收，又保障了粮食数量和质量安全，有助于国内土地休耕。

3. 依托“长安号”开放通道和西安国际港务区的港口功能，对接产区和消费区

西安爱菊集团利用“长安号”国际货运班列打通中亚与我国内陆的农产品物流通道。“长安号”可为哈萨克斯坦至西安爱菊农产品物流加工园之间的农产品国际物流提供经济化运输载体，运输时间可被压缩至7—10天，车厢货物可实现舱单归并报关；对油脂等散装液体类货物，在新疆阿拉山口口岸留样报关，即可放行，到西安国际港务区综合保税区后再进行检验。同时，西安爱菊农产品物流加工园区位于西安国际港务区，亦享受港务区在海关、检验检疫等各方面的口岸便利政策，哈萨克斯坦进口的粮食一到站，直接进入通关和检验检疫快捷程序，实现从站台直达厂区。

## （二）主要成效

### 1. 推动西安西北粮食集散中心的形成

爱菊集团已先后进口哈萨克斯坦非转基因优质油脂8219吨、优质面粉8353吨、优质小麦3615吨、休闲小食品50吨，实现“中欧货运班列”首趟满载货物回程。2017年在哈萨克斯坦收购原料小麦50000多吨、葵花籽10000多吨。所收购部分小麦计41个车皮82个集装箱计1700多吨已抵达西安。

### 2. 保障国家粮食安全，促进土地休耕

我国每年进口粮食13000多万吨，进口油脂约1500万吨。爱菊集团在哈建立200万亩（长期达500万亩）粮食原料基地，有助于缓解我国粮食问题，同时可促进我国土地休耕短期200万亩、长期500万亩。

### 3. 建立跨区域政企交流合作互动机制

哈萨克斯坦副总理、农业部长、投资发展局驻北京代表、哈萨克斯坦驻华大使等官员先后莅临爱菊集团参观座谈，共商投资政策；爱菊集团曾对哈萨克斯坦投资部、农业部、农业银行、国立农业大学、商会等部门进行20多次走访和深入市场调研，加强了两国在农业方面的合作与交流，促进两国文化融合。

## 三、构建“一带一路”跨国农业产业发展新模式政策启示

爱菊集团打破了以往的跨国农业合作模式，通过协调国际国内两个市场的农业资源，成功建立了三地互应的农业跨国合作体系，同时还实现了国内

教育科技资源、先进农业生产模式在“一带一路”国家的跨国拓展应用，是一个在全国范围具有首创性的创新举措。远赴哈萨克斯坦投资，抓住国家实施“一带一路”倡议历史性机遇，是企业积极贯彻落实中央“一带一路”战略的主动作为，更是企业回应群众对安全放心的粮油产品需求的顺势而为。

西安爱菊集团作为拥有 80 多年历史的老字号粮食企业，积极践行“走出去”发展战略，借助“一带一路”倡议的发展机遇，在政府相关部门的帮助下，提高了“爱菊”品牌的影响力和知名度。现已形成“哈萨克斯坦北哈州、阿拉山口、西安”三位一体、三地互为支撑、协同发展的局面。未来集团将以哈萨克斯坦为保障基地、以阿拉山口为中转基地、以西安为集散基地，积极打造集种植、加工、仓储、物流、集散、销售为一体的良性循环全产业链，进而打造中亚海外粮仓，为保证我国粮食供应添力。作为陕西企业勇敢“走出去”的一个代表，爱菊集团积累了一定的经验，取得了一定的成绩，为陕西企业走向国际提供了范例支持。

#### 四、构建“一带一路”跨国农业产业发展新模式下一步工作思路

继续推进哈萨克斯坦爱菊农产品物流加工园区食品厂等农产品深加工项目建设，完善各农产品物流加工园区电子商务、物流贸易等功能。

加强杨凌片区在农业方面的先进技术和经验的推广应用，推进境外农业国际合作园区建设，不断创新与“一带一路”沿线国家和地区现代农业的交流与合作。

#### 【实践者说】

西安爱菊粮油工业集团党委书记、董事长贾合义表示：“在哈萨克斯坦，爱菊将积极把农产品物流加工园区打造成农业产业共赢发展平台，开展粮油、蛋、奶、牛羊肉等产品进口与贸易业务，铸就产业供应链的源头保障中心。同时，我们将依托于阿拉山口爱菊中转基地和西安爱菊农产品物流园区，构建全国代理商销售网络体系，筑牢‘西安—阿拉山口—北哈州’进出口通道，集聚我国优质农产品出口‘一带一路’沿线国家，积极迈向种植、加工、销售等为一体的国际粮商行列。”

西安爱菊集团副总经理刘冬萌表示：“西安爱菊集团紧抓‘一带一路’倡议发展机遇，与哈萨克斯坦相关企业通力合作，开辟了优质的粮油生产基地，预计每年可提供 10 亿多斤优质粮油。此外，西安爱菊集团还充分利用西安国际港务区的港口功能和‘长安号’货运通道，从 2016 年下半年到现在运回了

哈萨克斯坦10000多吨面粉和6000多吨油脂，以互利共赢的理念争取多方支持与帮助。”



哈萨克斯坦原产菜籽油

#### 【案例点评】

西安爱菊集团作为拥有80多年历史的老字号粮食企业，借助“一带一路”倡议的发展机遇，打破了以往的跨国农业合作模式，通过协调国际国内两个市场的农业资源，成功建立了三地互应的农业跨国合作体系，同时还实现了国内教育科技资源、先进农业生产模式在“一带一路”国家的跨国拓展应用，是一个在全国范围具有首创性的创新举措。