

服务西部大开发

——构建“一带一路”外事服务新平台

党的十八大以来，习近平总书记以纵览全球的宏大视野和国际眼光，把开放纳入新发展理念，系统回答了新时代要不要开放、要什么样的开放、如何更好推动开放等重大命题，特别是在博鳌亚洲论坛上发出了“新时代改革开放再出发”的动员令。我们必须深学细悟，自觉在国家开放全局中找准方向、把握机遇。大西安空间格局的三个纵轴中，浐灞河是贯穿其中的“国际文化交流轴”。作为未来西安国际文化交往之城的中心轴线，在这条轴线上，不仅有雁鸣湖休闲公园、西安世博园、西安浐灞国家湿地公园等彰显生态文化的重要生态公园，还分布着丝路国际会展中心、西安领事馆区、欧亚经济综合园区核心区、西安金融商务区等重大项目。自贸区的设立，对加快推进西安及周边地区国际化往来，促进国内外文化、旅游、商贸等多领域交流的服务配套，提出了更多的国际化需求。

一、构建“一带一路”外事服务新平台的背景

当今时代，谁成为国际门户枢纽城市，谁就能占据全球城市网络体系的节点位置，发展成为世界城市。西安建设国际门户枢纽，既是服务国家开放战略全局、带动中西部开放开发的国家使命，也是冲刺世界城市的战略抉择，必须树立国际视野、放眼全球坐标，建设泛欧泛亚、向西向南开放的全球城市网络节点，成为西部地区开发开放的重要枢纽。陕西自贸区浐灞功能区，位于国家级生态区西安浐灞生态区内，向东与西安世博园隔东三环而望，南临灞河，北近西安绕城高速，占地面积约3.81平方公里，区位优势突出，交通便捷发达，自然环境优美。按照中央、省、市对于浐灞自贸区的功能定位，浐灞将致力于打造国际化、便利化、法治化、生态化的营商环境，以欧亚经济综合园区、西安金融商务区、西安领事馆区、欧亚经济论坛和西安丝路国

际会展中心为依托，重点突出金融创新、人文旅游、会议会展、国际贸易四大特色功能定位，努力打造丝路金融创新合作试验区、丝路国际交流示范区、丝路会展及总部聚集区、国际商品贸易交易区。

随着国家“一带一路”倡议的出台，作为陕西省、西安市外事外交开放交流的新平台，西安领事馆区相继被纳入《陕西省“一带一路”建设2016年行动计划》《西安市“一带一路”建设2016年行动计划》等。西安领事馆区位于浐灞生态区广安路以北，金一路以西，浐灞大道以南，环五路以东区域，规划占地900余亩。领事馆区建成后，将依托欧亚经济论坛的影响力，吸引更多国家在西安优先设立代表处或办事机构，推动陕西与欧亚各国开展经贸合作、文化交流和高层互访，促进设领国知名企业投资落户，带动周边经济发展。

二、构建“一带一路”外事服务新平台主要做法及成效

（一）主要做法

1. 打造领事馆区为核心的对外开放重要平台

在自贸区建设的利好下，围绕国家“一带一路”倡议，浐灞的丝路国际会展中心、西安领事馆区、欧亚经济综合园区核心区、西安金融商务区等重大项目将成为连通东西、贯通欧亚、接轨世界的经济、科技、文化合作交流新平台和国际开放新通道。建立以西安领事馆区为核心的对外开放重要平台，带动一批外国驻华机构、跨国企业总部聚集，建成国际交流核心区。

2. 建设人才离岸创新创业基地

探索建立至少2万平方米浐灞自贸区丝绸之路国家人才离岸创新创业基地，支持海外人才设立离岸研发、离岸贸易、离岸金融等创业企业。引进和支持多元市场主体参与基地运营，积极开展创业项目海外预孵化，支持双向离岸创业模式。

3. 设立签证服务中心，开展多国签证业务

按照自贸区国际化服务要求，围绕涉外服务，浐灞自贸区综合服务大厅设立签证服务中心，作为自贸区国际化对外开放的重要平台，开展多国签证业务，为申请者提供包括多渠道信息平台、预约打点、材料受理、指纹收罗在内的一站式签证申请事宜。此外，还为经使馆备案机构和ADS备案旅行社开通了专属服务。同时建立涉外公证、涉外法律、涉外人才多方位对外服务平台，进一步发挥外事外交资源聚集的优势，加快“走出去”和“引进来”，

扩大对外开放和商务往来。

（二）主要成效

1. 多国领事馆入驻，多家涉外机构入区

西安领事馆区已累计与 30 余家外事机构签署入区协议，4 座统建领馆和 1 座外事大厦也已建成运营，柬埔寨等国家领事馆已经入驻。通过自贸区对外开放新名片，与乌克兰等国家洽谈合作协议，建立人才培养、科研合作、文化创新、成果转化等合作，并根据合作需求共建联合机构。

2. 引进 7 国签证业务，扩大对外友好交流

目前可受理法国、德国、瑞士等 7 国签证业务。签证中心的设立，拉近了西部与欧洲的距离，必将促进中国西部与欧洲的贸易、经济往来。对于西安优化对外开放格局、提升国际化水平，具有标志性的意义，也必将极大地推进西安及周边地区赴欧人员往来，促进中国西部地区与法、德等国在文化、旅游、商务、经贸等各领域的友好交流和互惠合作。涉外公证、涉外法律、涉外人才等多方位对外服务平台的设立，进一步提升对外服务便利化程度。

三、构建“一带一路”外事服务新平台政策启示

西安领事馆区的建设，将积极服务于国家总体外交大局，立足国家总体外交中陕西、西安所扮演的重要角色，从陕西作为中华文明、中国革命、中华地理的精神标志出发积极推进项目建设。同时，将充分传承历史，发挥西安的文化、地缘优势，突出现代西安的区位优势 and 特征，围绕西安国际化大都市建设，为今后的开放发展奠定基础。

近年来，浐灞生态区围绕西安市“聚焦三六九、建设大西安”的奋斗目标，按照“做强做大支柱产业、培育扶持主导产业、做精做细特色产业”的发展思路，立足“大金融、大商贸、大文化、大健康”的现代服务业发展趋势，做强做大现代金融、会议会展、生态旅游三大支柱产业，培育扶持文化创意、生态型新兴产业、现代商贸三大主导产业，做精做细健康体育、涉外商务两大特色产业，提升产业综合竞争力，构建以现代金融、生态旅游、会议会展为支柱，文化创意、新兴产业、现代商贸为主导，健康体育、涉外商务为特色的“3 支柱 3 主导 2 特色”的产业格局，实行“生态区 + 自贸区 + 金融区 + 领事馆区 + 欧亚经济论坛综合园区”的“五区”政策叠加模式，相继出台了金融服务、总部经济、现代商贸、会议会展、文化创意、旅游休闲等各项产业扶持政策，充分发挥在大西安建设中的生态化示范引领和国际化

开放引领作用，积极打造产业集群发展的理想投资地，建设未来大西安的国际文化交流轴核心区和东部新中心。

四、构建“一带一路”外事服务新平台下一步工作思路

浐灞生态区正处于产业加快发展的战略机遇期、生态价值的集中兑现期、争先进位的追赶超越期和新常态的适应引领期。我们要沉着应对新常态下各种挑战，转换思维，深化改革，与社会力量一起努力并加以破解、推动产业结构优化升级，加快形成多支柱支撑的产业格局，为经济发展提供源源不断的动力。

（一）加快建设配套服务设施，营造国际化工作环境

西安领事馆区位于西安浐灞生态区广安路以北，金一路以西，浐灞大道以南，环五路以东区域，规划占地 900 余亩。领事馆区分为领馆集中区、外事办公区、国际文化交流区、国际商务配套区等部分。建成的外事大厦，将极大地促进西北地区现有外事机构的聚集，现正与已有设馆意向的国家加紧联系。下一步，浐灞将加快规划建设外国人居住区、俱乐部和国际学校、国际医院等国际化配套服务设施，营造国际化工作生活环境。将依托欧亚经济论坛的影响力，推动陕西与欧亚各国开展经贸合作、文化交流和高层互访，促进设领事馆的有关国家知名企业投资落户，带动周边经济发展。



西安领事馆区效果图，规划占地 900 余亩

（二）引进更多涉外机构，打造走向世界的窗口

西安领事馆区建设发展以丝绸之路为特色，以“一带一路”为中枢，依托丝绸之路、东盟、金砖五国、上合组织，辐射欧亚大陆为主要外交方向，着力建设“一带一路”建设的外交新窗口；打造西安市建设“丝绸之路经济带”新起点及国际化大都市的先导区；建设各国领馆、商务机构、国际组织

的汇聚区；建设外事交往、国际经贸、文化交流的承载区；建设商务办公、国际会议、外籍人士的配套区。未来，西安领事馆区将成为中国西北地区最具国际化氛围的区域，将是外籍机构、外籍人口最为密集的交流区域。现阶段法、德、荷兰、瑞士、匈牙利、西班牙等多国签证中心入区开业，柬埔寨驻西安总领事馆区成功入区，为提升开放格局，开辟了新通道。未来5年，将引进涉外机构、世界500强企业各50家以上，建成领事馆10座，成为西安走向世界的窗口。

【实践者说】

西安管委会浐灞功能区负责人表示：“西安领事馆区的建设，将积极服务于国家总体外交大局，立足国家总体外交中陕西、西安所扮演的重要角色，从陕西作为中华文明、中国革命、中华地理的精神标志出发积极推进项目建设。”当前，在“一带一路”战略中陕西将发挥重要的节点作用，特别是国家赋予的陕西建设内陆改革开放新高地先行先试的使命，赋予的陕西作为丝绸之路的起点的使命，赋予的建设第三批自贸区的光荣使命。

同时，西安作为历史上“陆上丝绸之路”的起点城市，以建设国际化大都市为目标，正积极探索内陆城市建设国际化大都市的新路径，努力将西安打造成为丝绸之路沿线的重要战略支点城市，着力提升西安对外开放的品质。西安领事馆区的建设将充分传承历史，发挥西安的文化、地缘优势；又将因地制宜，突出现代西安的区位优势 and 特征，围绕西安国际化大都市建设，为今后的开放发展奠定基础。

未来，西安领事馆区将以丝绸之路为特色，服务于国家“一带一路”战略，满足中国外交新形势的内在需求，成为引领“一带一路”建设的外交窗口，打造西安市建设“丝绸之路经济带”新起点及国际化大都市的先导区，各国领馆、商务机构、国际组织的汇聚区，外事交往、国际经贸、文化交流的承载区，西安领事馆区将成为浐灞、西安乃至陕西省最具国际化氛围的区域，将成为外籍机构、外籍人口最为密集的交流区域和西安国际化大都市外交聚集区。

【案例点评】

西安领事馆区以丝绸之路为特色，服务于国家“一带一路”战略，有望借助新亚欧大陆桥畅通的优势和陕西建设内陆开放型经济高地的东风，成为面向丝绸之路沿线国家的重要产业和人文交流基地，为浐灞实施“一带一路”战略，加强丝绸之路新起点城市建设提供强有力的支持。