

智慧海关建设助推区域外向型经济发展

——海关特殊监管区信息技术实现通过提速增效

西安经济技术开发区内的西安出口加工区 A 区作为海关特殊监管区，随着自贸区的建设，新技术、新模式、新业态不断涌现，产业发展与互联网深度融合，西安经开功能区以海关总署关于建设智慧海关的一系列要求为统领，积极打造新一代海关信息系统，创新监管模式，提升通关效率，助推海关特殊监管区外向型经济发展。

一、海关特殊监管区信息技术实现通过提速增效的背景

20 世纪 90 年代以来，经济全球化和区域一体化浪潮席卷全球，欧盟、北美、东盟等世界级区域经济圈合作领域越来越广阔。与此同时，我国长三角、泛珠三角等区域经济圈的经济发展日渐突出，西部大开发和中部崛起的推进，使得区域经济的竞争力已逐步成为衡量国家经济发展水平的一个重要指标，国际上的各种区域合作实践的成功经验表明，现代加工和物流服务产业的水平对区域经济竞争力至关重要，是优化区域经济结构和促进其经济发展的助推器。

西安经济技术开发区内的西安出口加工区 A 区，作为海关特殊监管区，随着自贸区的建设，新技术、新模式、新业态不断涌现。作为政府经济管理与执法部门之一，海关是连接国内国际两个市场、两种资源的桥梁和纽带，对市场物流和外向型经济的调控具有较大影响。在政治、经济和社会各界对海关工作提出更加廉洁高效、改进服务质量要求的大背景下，构建以物联网技术为主导的智慧型海关运行机制，推行适合现行经济区域一体化的管理体系，已成为必然趋势。

“智慧海关建设助推海关特殊监管区外向型经济发展”相关举措在全国的制定并逐步实施。

海关总署发布《关于跨境电子商务进口统一版信息化系统企业接入事宜的公告》：为促进跨境电子商务发展，提供便利通关服务，2016年10月，海关总署发布2016年第57号令，布置企业接入跨境电子商务进口统一版信息化系统相关工作。公告提出，对接入“跨境电子商务进口统一版信息化系统”的企业免费提供客户端软件、清单录入功能以及要求公布公开进口统一版系统企业对接报文标准，要求企业对于其向海关所申报及传输的电子数据承担法律责任。

2016年11月，海关总署发布：《关于海关特殊监管区域“仓储货物按状态分类监管”有关问题的公告》（2016年第72号令）：现将实施海关特殊监管区域“仓储货物按状态分类监管”制度有关事项予以公告，将“仓储货物按状态分类监管”扩展到各种类型的海关特殊监管区域，允许非保税货物以非报关方式进入海关特殊监管区域，与保税货物集拼、分拨后，实际离境出口或出区返回境内。

二、海关特殊监管区信息技术实现通过提速增效的主要做法及成效

（一）主要做法

1. 建设海关辅助管理系统



西安出口加工区多措并举，力争实现加工制造与服务贸易两条腿走路

西安出口加工区A区投资2000余万元建设海关辅助管理信息平台系统，实现了“一次申报、一次查验、一次放行”及24小时通关。在此基础上，对辅助管理系统进行升级，使之符合“智慧海关”的业务、技术、安全规范要求。实现对进出加工区货物的物流信息、单证信息和货物信息进行智能化管

理，实现卡口智能核放、底账智能核销。将辅助管理系统与企业的电子台账系统进行勾连对接，通过对区内信息平台系统中企业录入的电子报关信息数据与企业制作的申报单、核放单数据信息的相互比对，来完成对货物实时状态的监管，为企业货物进出区提供更大的便利，提高营运效率。

2. 创新货物分类监管模式

一是推行企业台账管理制度。货物从国内进入园区，事先由企业录入符合海关监管要求的企业台账，在仓库内实现保税延展服务以及仓储分拨、配送等增值服务。二是设计非保税货物进区的新流程，使非保税货物可以以入区时实际状态报进海关特殊监管区内开展相应的仓储分拨配送业务，以实现符合海关监管要求的货物存储状态转换的新模式。三是试行在混业经营的企业（即经海关和工商局批准，不仅可以从事加工制造，也可以开展物流业务的企业）开展进区货物分类监管。

3. 实现通关一体便利化

通过建设完善的辅助信息系统平台把西安本地各监管区域之间的区间、全国各监管区域以及口岸之间，报关查验等流程集合在统一平台上，达到系统统一、模式统一、操作标准统一，使各特殊监管区域之间、各口岸之间的货物报关运输流通更加便捷迅速。同时，考虑到新的运输形态的需要，推行电子标签单据，把集装箱、空运以及拼箱运输、单一运输等运输方式，应用到多式联运运输方式的有效监管中，以适应不同货物的运载需求。目前，各海关监管区与加工区，以及港口、口岸间初步实现“一网办通”。

（二）主要成效

1. 通过智慧海关的建设，可推动货物运输链和供应链从“O”字形向“U”字形开放

过去的特殊监管区都是物理封关，属于二线的“O”字形，现在自贸区的综合改革实现了“一线放开、二线安全管住”，适应国际贸易中无税产品的快速流动，通过保税加工、保税物流的服务，来实现资源由局部向共享转变、信息由分散向集中转变。有利于创新贸易业务的流程再造，真正实现海运直通、海铁联运、空港联动；开展前店后库、分送集报、交易展示，着力于贸易、金融和物流的整合创新；将供应链和货物流延伸到世界范围，提高贸易便利化水平，从而有利于构建培育产业新框架的搭建。

2. 海关辅助管理信息平台系统推动出口加工区信息化建设水平

实现出口加工区A区企业的“一次申报、一次查验、一次放行”及24小时通关。目前，西安出口加工区A区企业单项业务通关平均时间由原先的2

个多小时缩短到 40 分钟以内，节约时间 30%—50%。且通过技术化手段，在企业智能通行卡中加入更为详细的信息，如企业名称、车辆信息、进区货物品类、数量、规格等，在海关系统内自动生产备案并留底，节省人工操作程序，便于海关对企业进行有效监管。

3. 对于内陆型的海关特殊监管区而言，可以有效拓展国际、国内两个市场

企业可以有效利用两种资源开展相关业务，同时有效提高仓库利用率；有利于创新贸易业务的流程再造，企业可以整合原本需要分别设立的仓库、管理系统和人员队伍，降低企业通关仓储成本；可以实现统一分拣、包装和客户交付，有效缩短企业交付时间，节约运输成本；可以逐步由单纯的物流中间商向分拨及贸易结算中心转型发展；同时有效盘活国有和公司所有资产和资源，促进企业生产经营以及产业升级转型，提升企业经济效益。

三、海关特殊监管区信息技术实现通过提速增效政策启示

实现智慧海关系统与企业的电子台账系统进行对接，接收企业需按照海关要求的格式与智慧海关系统进行实时的电子数据交换，来完成对货物状态的监管。

推进货物状态分类监管来加快贸易便利化的开展。开放非保税与保税货物的局限，使非保税货物可以在不征不退状态下进入特殊监管区，设计符合海关监管要求的状态转换的新模式。

通过信息系统平台的便捷操作实现通关一体化的操作模式。把现在的西安本地各监管区域之间的区间调拨，和全国各监管区域之间的转关，集合在统一平台上，系统统一、模式统一、操作标准统一。海关辅助管理信息平台系统，实现了“一次申报、一次查验、一次放行”及 24 小时通关。这不仅可以有效推动实现地方产业结构的调整，而且可以提升企业管理水平、推进物流供应链管理、降低管理运营成本，为企业向规模化、集约化发展提供全方位的技术支撑，为区域经济发展奠定基础。

四、海关特殊监管区信息技术实现通过提速增效下一步工作思路

经开区将进一步协同海关优化通关监管模式，不断完善海关辅助管理信息系统平台各项功能、增加新的模块设置，最大限度发挥海关辅助管理系统的功能和作用，使海关的报关、查验、放行等监管管理更为人性化、智能化，努

力打造更加完善的智慧海关运行模式。

希望海关总署改革工作主管部门把海关特殊监管区域的智慧海关建设与海关特殊监管区域整合优化有机结合起来，用科学的顶层设计指导海关特殊监管区域智能化系统建设。

同时，希望将与智慧海关密切相关的“贸易多元化试点”“一般纳税人资格试点”和“货物分类监管”等改革创新工作共同推进落实。

【实践者说】

西安出口加工区 A 区负责人表示：“落实海关总署的政策推广任务，通过建设海关信息平台，并融合多项通关便利化政策，显著提升了通关服务便利性，满足了企业需求。同时，应用互联网技术平台对海关业务进行智能化管理，符合国家提倡的建设方向。”

西安立易浦动力公司业务经理介绍说：“公司进口的航空发动机零部件顺利通关，得益于智慧海关在自贸试验区的‘24 小时通关’政策，进口货物效率提升了一大截。”“经过提前申报，我们的货物 40 分钟就能完成例行检查，比原来节省了 1 个多小时。”公司业务经理说：“别小看这 1 小时，让运输、仓储等成本节省了三成。”

【案例点评】

西安经开区通过建设海关辅助管理信息平台系统，综合采样信息进行智能化管理，实时传递到海关监管一线，在为海关提供更加精确的监管信息和更加可靠的监管手段的同时，大幅提升自动化放行率，降低企业通关成本，有效提升了自贸区贸易便利化水平，提高了企业通关效率，为出口加工区外向型经济发展注入了新活力，为提高通关效率、创新监管模式提供了“经开样板”。