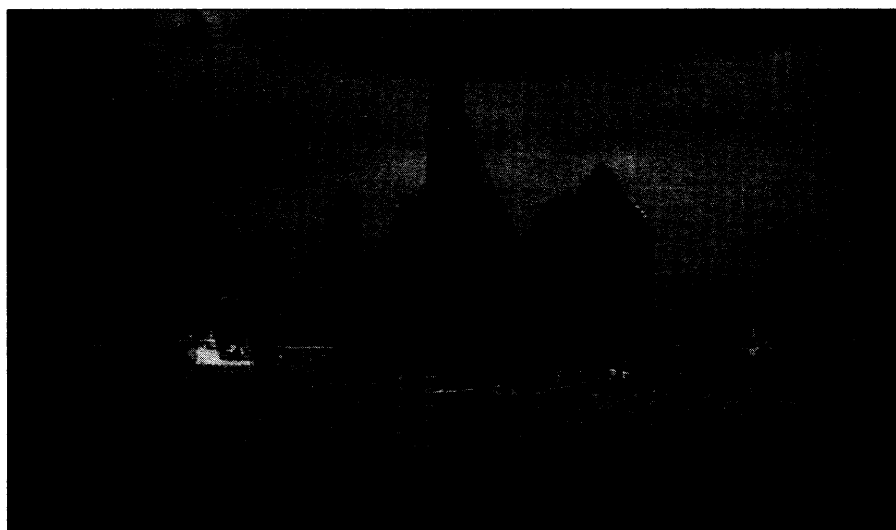


创新案例五

放宽赛事帆船和人员出入境限制



图片来源：《海口日报》

一、案例背景

从1971年瑞典主办第一届世锦赛开始，2017年已经是第47届，也是有着“小奥运”之称的世界青年帆船锦标赛首次来到中国，正式落户三亚。在国家体育总局和省委省政府的大力支持下，作为海南省举办的三大体育赛事之一的环海南岛国际大帆船赛已成功举办9届。但目前我国尚未出台专门的国际性帆船竞赛和出入境管理办法，口岸联检机关对境外参赛船只只能参照一般境外游艇进行出入境管理，或按照对境外物品与人员的

出入境管理办法进行管理，造成境外参赛船只在出入境、进出港、停泊移泊、航行等方面非常不便，影响赛事专业化、国际化、便利化水平，对海南省大力发展国际性帆船运动产业带来不利影响，阻碍了海南省水上运动产业的健康发展。



|||||

为吸引 2017 世界青年帆船锦标赛等国际性帆船赛事落户海南，进一步提升海南省帆船赛事的服务与管理水平，推动帆船运动及相关产业发展，海南省文化广电出版体育厅（以下简称“省文化广电出版体育厅”）与海南省海防与口岸办公室（以下简称“省口岸办”）牵头海南海事局、海口海关、海口出入境边检总站、海南省公安边防总队等单位起草并报请省政府审定印发了《海南省帆船赛事组织服务管理办法（暂行）》（琼府办〔2017〕8 号，以下简称《办法》），大大简化了赛事帆船和人员出入境的手续。

海南三大国际赛事之一的环海南岛国际大帆船赛 2010 年 3 月启动，至今已举办 9 届，被誉为“中国第一离岸帆船赛”。近年来，海帆赛在品牌化、市场化发展提升方面进行了一系列整合营销，先后荣膺“中国体育营销十佳经典案例”“中国最佳跨界营销奖”以及“亚洲最佳帆船赛”等荣誉，成功入选国家体育总局、发改委、旅游委、交通运输部等九个部委联合印发的《水上运动产业发展规划》，成为“一项一品”国家级专业帆船赛事。

资料来源：《海南日报》

二、主要做法

《办法》中主要借鉴国际通行赛事帆船管理方式对国内管理方式进行改革，具体政策举措描述如图 5-1 所示。参赛帆船、船员资格由赛事主办方进行审核，允许经核准参赛的境外参赛帆船符合条件的可以向海关申请免担保或总担保形式入境。境外参赛帆船在境内港口间移泊，只需提交从境内港口新登船及离船入境人员名单，不再提交其他纸质申报单证，不再传递边封。赛事期间，境外参赛帆船航行动态及境外参赛人员健康情况由赛事主办方向口岸查验机关报备。

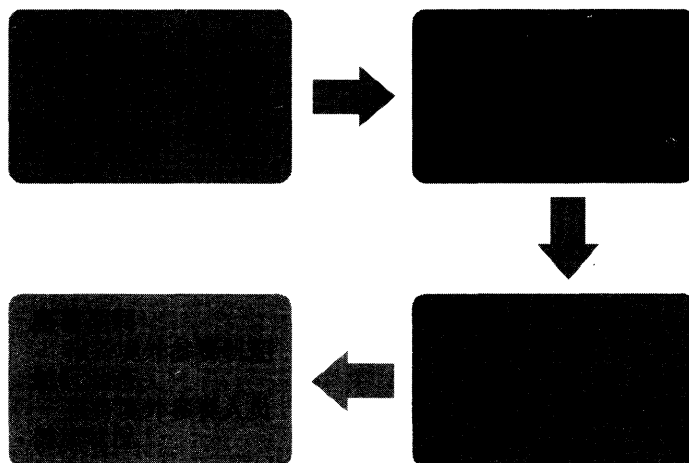


图 5-1 具体政策举措

三、主要创新

（一）工作亮点

第一，勇于先行先试，引领改革创新。海南省是目前国内唯一一个出台放宽赛事帆船和人员出入境限制此类管理办法的省份，为海南省承办国际性大型帆船比赛打下了良好的政策基础。

第二，极大简化审批程序，缩短手续办理时间，值得为海南省申办其他国际性体育或娱乐赛事的政策支持提供可以借鉴的范本，也为其他服务

贸易创新试点地区开展相关赛事工作提供了借鉴。

海南省放宽赛事帆船和人员出入境工作亮点如图 5-2 所示：



图 5-2 工作亮点

从 2017 年环海南岛国际大帆船赛开始，对所有船只参赛资格的审核权完全由组委会负责，有效地解决了往年国内船只因海事证件或手续不全造成无法参赛的突出问题。同时，在外籍船只管理上，参赛船只不再缴纳相当于船只价值 43.65% 的押金，也无须办理单航次适航证书、传递边封。

（二）政策创新

海南省在自由贸易试验区大背景下改革了我国现行对赛事帆船的管理办法，从对参赛帆船按照游艇及商业游艇的管理方式进行管理到借鉴国际经验对赛事帆船施行创新性管理办法，是海南省做出的大胆尝试，更使国内赛事帆船管理方式实现零的突破。海南省在赛事帆船资格审查、境外船只入境担保方法以及赛事期间帆船进出港、移泊、航行管理等方面都进行了大胆又比较合理的变革。国内现行管理方式和海南省新推行管理方式主要举措对比如图 5-3 所示。



图 5-3 主要举措对比

（三）赛事效果

如图 5-4 所示，从实施效果上进一步放宽赛事帆船和人员出入境限制，简化了帆船赛事船只和人员入境手续；从作用发挥来说，提高了海南省赛事组织水平并吸引更多赛事落户。

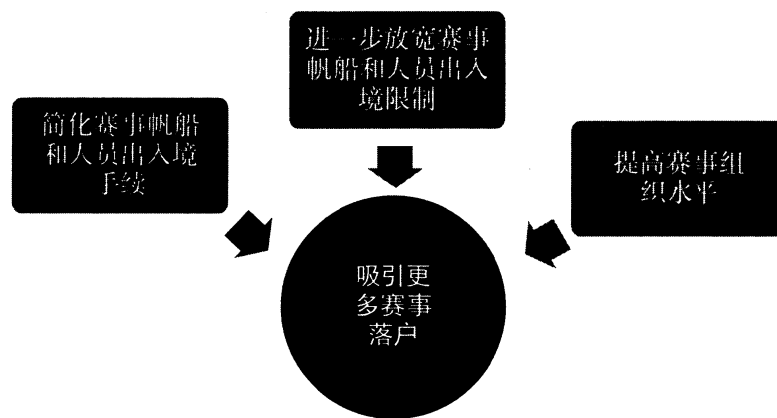


图 5-4 创新成果

2017 年环海南岛国际大帆船赛期间，为来自美、英、澳等 14 个国家的 40 支船队、400 多名船员提供便捷的服务；外籍船只管理，参赛船只不需再缴纳相当于船只价值 45% 的押金，也无须办理单航次适航证书、传递边封，极大地简化了外籍船只参赛手续，有效便利了赛事组织工作。2017 年世界青年帆船锦标赛、2017—2018 年克利伯环球帆船赛等两项国际性帆船赛事落户海南。第 47 届世界青年帆船锦标赛在海南三亚落幕，来自全球

60 多个国家和地区的 380 名选手在这里扬帆竞技。赛事的组织得到各国来宾的认可与赞赏。如图 5-5 所示：

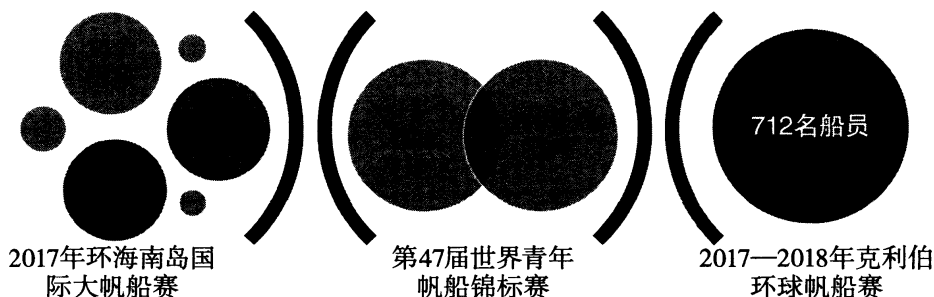


图 5-5 具体赛事举办成果



8 年前，环海南岛国际大帆船赛创办时，东道主海南没有一艘大帆船参赛。8 年后，海南已成为国内举办大帆船赛最多的省份。

海南大帆船运动的发展离不开比赛，特别是 2010 年环岛国际大帆船赛的举办，让大帆船运动在海南生根发芽成长。

省旅游和文化广电体育厅群体处处长麦有旺 8 年前参与了首届环岛大帆船赛的筹备。他回忆说，虽然海南是东道主，但第一届比赛没有一艘海南大帆船参赛。赛前，我们多方组织还是没能拉起一艘海南的“大帆船”。不过，多名海南籍的船员倒是在几艘大帆船队当船长。

2011 年环岛大帆船赛上，海南本土有了第一艘参赛的大帆船。此后，海南多艘大帆船出现在环岛赛上。特别是 2018 年环岛赛海南有十几艘大帆船参加。麦有旺说：“目前有 100 多艘省内外的帆船常年停泊在海南。”

环岛大帆船赛的举办，让岛外的大帆船进岛变得更方便，促进了海南和深圳、青岛、厦门等地大帆船的交流。李蒙说：“大帆船

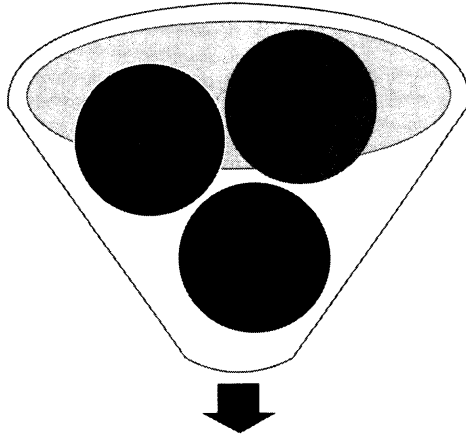
赛不像在陆地上办的球类比赛，球员们下了飞机到球场就行了。大帆船涉及的部门较多，包括海事、救助、边检、外事等多个部门，以往省外和境外的大帆船要驶进海南的港口还真不容易，光办进港手续就把人累得够呛。随着环岛大帆船赛的举办，现在大帆船进港的手续简化了不少，时间缩短了很多。每年冬天省外和境外的大帆船都愿意来海南，和海南本地大帆船切磋一把。”

司南杯大帆船赛和更路簿杯国际帆船赛分别创建于2013年和2017年，分别由三亚市和琼海市主办。目前，海南是国内举办大帆船比赛最多的省份，一项国际性的环岛大帆船赛带两个小型比赛，海南岛已成为国内大帆船的主要比赛场地。

资料来源：《海南日报》

（四）创新成效

海南省对赛事帆船的管理办法进一步放宽了赛事帆船和人员出入境限制，大幅简化了帆船赛事船只和人员入境手续，极大提升了海南省帆船赛事的服务和管理工作，为海南省承办国际性大型帆船比赛打下了良好的政策基础，同时也为申办其他国际性体育或娱乐赛事的政策支持提供了可以借鉴的范本。但在民众对于相关政策的响应程度和满意度方面，并未达到相关部门政策效果预期，未来还应进一步扩大宣传，提高政策影响力。主要创新成效如图5-6所示：



为海南省承办国际性大型帆船比赛打下了良好的政策基础,同时也为申办其他国际性体育或娱乐赛事的政策支持提供了可以借鉴的范本

图 5-6 放宽赛事帆船和人员出入境限制主要创新成效

四、案例启示

在新兴的国际服务贸易领域,体育服务贸易市场潜力巨大,有着惊人的经济价值,体育服务贸易将在未来的经济发展中起到领头羊的作用。海南在建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港进程中如何依托海南优势资源,以举办大型国际体育赛事为抓手,助力海南打造国际旅游消费中心,顶层设计的制度创新显得尤为重要。

(一) 赛事举办是实现体育产业与旅游产业融合发展的重要途径

建设国际旅游消费中心需进一步拓展旅游消费空间,开放旅游消费领域,积极培育旅游消费新业态、新热点。海南可以充分发挥地域特色优势,利用帆船等赛事作为切入点,实现体育产业与旅游产业融合发展,延伸文体旅游产业链。“体育+旅游”推动体育与竞赛表演、健身休闲、养老服务、文化创意和设计服务等业态融合,促进体育旅游、体育会展、体育传媒、体育广告、体育影视等相关产业发展。赛事运营周期内将涉及类似公关活动、市场营销活动、展览展示、接待服务管理等附带旅游服务功能的工作,能提升城市的旅游服务能力。赛事举办带动旅游消费的同时达

到了举办地城市营销的目的，同时能促进城市各行业间的协同合作，加强行业间交流。放宽赛事帆船和人员出入境限制的施行和推广在境外参赛队伍和海南省之间铺设出简洁、高效、规范的道路，搭建海南与国际社会展示、交流、合作的重要平台。对赛事帆船管理的完善可以为海南省举办其他体育或娱乐赛事提供可借鉴的范本，有助于打造多元化旅游业态结构。随着赛事水准、国际化水平和品牌影响力的不断提升，帆船赛事将成为海南国际旅游消费中心的亮丽名片。

（二）利用帆船赛事助推海南帆船运动和帆船产业繁荣发展

在海南省自由贸易港建设中，以高水平的帆船赛事融合海南岛独特的自然风光和人文风情，必将吸引世界各地帆船队伍竞相参与，内涵不断丰富，外延不断扩展，从而不断提升国际影响力，不断增强品牌效应。帆船赛事的意义不仅仅在于举办赛事，更在于向人们传递一种海洋意识，将航海运动与海洋文化紧密结合起来，让更多人能够参加帆船运动。与此同时，帆船赛事也将推动公共码头的建设，从帆船的生产、制造、流通，到停泊、使用都能促成帆船赛事相关产业链的形成和完善。从传统的主要依靠体育赛事转播版权、票务和赞助商等收入的商业模式逐渐延伸到赛事举办、青少年培训、大帆船培训与体验等多元化运作模式，带动海南旅游、地产、餐饮和零售等产业的发展。

（三）放宽准入限制是发展体育服务贸易的重要条件

我国体育服务贸易市场化过程较短，全方位开放的意识还有待加强，各种准入领域的限制制约着我国体育企业和体育服务贸易的成长潜力的发挥，限制了我国体育企业和体育服务贸易国际竞争力的提高。海南自贸试验区发展过程中，海南将会承办更多帆船、自行车、高尔夫等国际大型赛事，其中在全国率先放宽赛事帆船和人员出入境限制，其复制推广优势主要在于其简洁性、高效性与规范性。在海南省总结经验、修改完善后可以

复制推广至具备举办国际帆船赛的省市。总结见图 5-7：

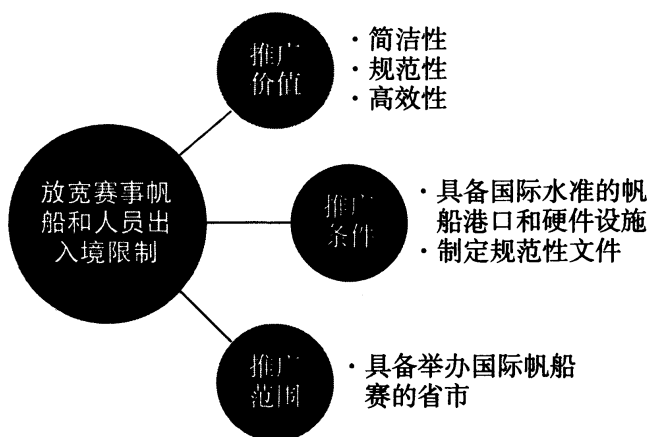


图 5-7 复制推广条件总结

五、专家点评

该案例涉及的领域为体育服务贸易。《服务贸易总协定》对包括体育在内的服务贸易规定了明确的定义：第一是跨境交付，即由一个签约国家的服务提供者在其他任何签约方的境内提供消费者服务，以此获取相应的服务费。如美国的 ESPN 向中国的电视媒体提供国外的体育电视节目。第二是境外消费，即由一个签约国家的服务提供者在其他任何签约方境内提供的消费者服务，来获取一定的报酬。如外国运动队和运动员来华训练和比赛。第三是商业存在，即一个签约方的商业实体为其他任何签约方境内的存在提供服务，其存在形式可以采取独立法人形式，也可以是一个分支机构或代表处，如全球最大的体育中介公司国际管理集团（IMG）在北京设立办事处等。第四是自然人流动，即一个签约方的自然人在其他任何签约方境内提供服务，如一国的教练员到另一国执教，或一国的运动员加盟另一国的球队等。而对于“放宽赛事帆船和人员出入境限制”这一案例而言，是属于第二类——境外消费这一范畴。

提高海南体育服务贸易的发展水平、大力推动国际体育赛事建设，打造海南体育旅游金名片是重要的战略导向。因此，近年来，围绕创建国际

赛事品牌，海南省做了很多卓有成效的工作。打造了环海南岛国际公路自行车赛、海南高尔夫球公开赛和环海南岛国际大帆船赛在内的三大国际体育赛事，不断以更高的赛事水准、国际化水平以及品牌影响力推动着海南体育产业、事业发展，助力海南打造国际旅游消费中心，为三十而立的海南在自由贸易试验区、中国特色自由贸易港建设方面增加动能。

然而，海南举办体育赛事的国际化程度还偏低，境外参赛人员的技战术水平还相对较弱，赛事品牌的影响力还有待提高。这其中原因是多方面的，但有一点是明确的，体育服务贸易的便利化程度较低在一定程度上阻碍了海南举办体育赛事国际化水平的提高。回到帆船赛事上，与其他体育赛事相比，帆船赛事有其特殊性，帆船运动属于大器械运动，一艘帆船一般价格不菲，造价可以达几千万美元，以往外籍参赛船需缴纳较高比例的保证金，还要办理比较烦琐的入境手续，给参赛的外籍人员带来了诸多不便，降低了帆船赛事吸引力。因此，为了提高帆船赛事的便利化水平，提升体育赛事的国际吸引力，海南省于2017年在全国率先出台了《海南省帆船赛事组织服务管理办法（暂行）》，按照《办法》要求，参赛船只不需再缴纳相当于船只价值45%的押金，也无须办理单航次适航证书、传递边封，极大地简化了外籍船只参赛手续，有效便利了赛事组织工作。这一举措出台一年多来，海南省帆船赛事发展开始换挡提速，先后将2017年世界青年帆船锦标赛、2017—2018年克利伯环球帆船赛等两项国际性帆船赛事落户海南。海南帆船国际赛事的蓬勃发展必将直接带动海南海上运动特别是帆船运动的发展，大大促进了海南体育产业、设施、旅游的发展。同时，帆船体育赛事的发展也将助力海南打造体育旅游示范区，成为文体与旅游融合的又一典范。

未来还可以从两个方面考虑复制推广经验，扩大政策效果，提升海南服务贸易的便利化水平。一方面是由帆船体育赛事向其他赛事扩展，尤其是航空科技、机器人等大型器械类赛事，提高赛事入境便利化水平，提高

赛事的国际化水平；另一方面由帆船赛事向帆船、游艇等入境游扩展，对于近年来私人游艇入境游呈现爆发式增长态势，海南可以适时放松私人游艇入境游管制，真正做到私人游艇“进得来，游得动”，提升海南南海游艇入境游吸引力，打造海南国际游艇旅游消费中心。

点评专家：海南大学经济学院副教授、博士生导师 孙鹏