

建设项目审批再提速

——营造“三化五最”营商环境

日前，世界银行发布的《2019年营商环境报告：强化培训，促进改革》称，中国在2018年一年实施的改革数量居东亚太平洋地区之首，在全球营商环境排名中从上期的第78位跃升至第46位，这是一个巨大的进步。这份报告显示，在过去一年里，中国为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录，位列今年营商环境改善全球前十。世界银行中国局局长郝福满说，这体现出中国对培育创新和私营企业的高度重视。世界银行的调查结果与上海美国商会几个月前进行的一项调查大致相符，该调查显示，34%的受访者认为中国对外资企业的政策有所改善，高于2017年的28%。

中国营商环境的巨大进步被市场的不确定性掩盖了。在过去几个月，由于流动性受到影响，民间舆论认为民营企业遭受了不公正的待遇。这种舆论淹没了营商环境改善的事实。现在，中国正在以更大的力度支持中小企业与民营企业的发展，这意味着他们的营商环境将会继续不断提升。沪渝自贸功能区通过简化前置条件、精简申报材料、优化审批流程、压缩办理时限等一系列强有力的措施，切实提高行政审批效能，全力打造法治化、国际化、便利化，审批最少、流程最短、成本最低、服务最好、诚信最优的“三化五最”营商环境。

一、项目审批再提速背景

党的十九大提出建设现代化经济体系、促进高质量发展的目标，营商环境的好坏决定了这两个目标能否实现。依照部署，首先是要建设开放型经济体，通过开放，促进我们自身加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，降低市场运行成本，提高运行效率，提升国际竞争力。营商环境的改善和提升，则会进一步推动中国企业与跨国公司在更公平、

更有效率的环境中发展、竞争，推进供给侧结构性改革，推动整体经济实现高质量发展。世行的报告表明，过去一年中国在营商环境改善方面的落实积极有效，但是，由于其仅仅调查北京与上海两个样本城市，这两个一线国际化城市营商环境原本就相对良好，因此，可能不能代表整个中国的实际进步水平，尤其是大量中西部城市需要更加努力。营商环境是一个地区市场环境、政务环境、法治环境、社会环境等方面的综合体现。能否持续优化营商环境，是一个地区吸引要素集聚的关键，最终影响地区发展的进程。

为认真贯彻落实中央和省、市深化行政审批制度改革和“放管服”改革的重大举措，需加快推进政府职能转变、持续优化营商环境，大力推进浐灞功能区行政效能革命。浐灞区坚持为人民服务的宗旨，围绕全市“追赶超越”总体目标及行政审批服务“最多跑一次”工作要求，进一步落实国务院“放管服”改革工作，加快推进浐灞自贸功能区行政审批改革步伐，全面提升生态区投资环境，打造群众满意、企业放心的口碑政府。目前，浐灞功能区由多枚印章管审批进入到一枚印章管审批的新时代，为不断提升为企业服务的能力和水平，努力营造更具吸引力的审批最少、流程最短、成本最低、法制化、国际化、便利化营商环境，浐灞功能区真抓实干，打造最佳营商环境。

二、项目审批再提速主要做法及成效

（一）主要做法

1. 借鉴学习，夯实工作

在任务推进落实上出实招。对于减时间、减环节、减材料、减成本等方面存在的堵点和难点，借鉴学习发达地区先进做法，打造新举措、新亮点和新实效。在全力配合上用真功。切实履职尽责，定期研究解决重点、难点问题，对难以协调解决的问题要及时向市级部门汇报。在工作抓手上添新招，加强运用专项督查、座谈讨论、专题研究、考察调研、考核评比等多途径、多手段抓好工作落实，确保工作压力传导到位，工作责任夯实到位。

2. 并联审批，多章合一

在建设项目规划方案审批阶段，将单体方案审查、市政车位审查和人防审查等环节实行并联审批，以审批人员手签的“姓名”和“日期”取代各审

批环节审核章, 方案审查结束后, 只需在总平面图加盖“建设项目审核专用章”, 极大化“冗”为“简”, 真正做到“一枚印章管到底”。

3. 深度精简, 材料“瘦身”

秉承“重复材料不再反复提交”和“部门资料由政府内部协调”两大原则, 进一步精简申报材料, 实现企业所需提交材料从 139 项减至 47 项, 精简率达 66.2%。另外, 行政审批服务局将建设项目审批规划阶段“一书二证”的申报材料减至 17 项, 压缩幅度达 50%。



“六个一服务法”荣膺西安市 2018 年度政务服务改革“十佳”创新案例 颁奖仪式

4. 审批意见, “一次写清”

细化“一次性告知制”。对于耗时较长和过程复杂的总平面图和工程设计方案图纸审查, 审批人员在收到电子版图后, 一改过去的“一次说清”, 变为以《意见反馈表》的形式书面反馈, 将问题“一次写清”, 避免企业折返跑和反复修改, 帮助企业快速实现图纸“达标”。

5. “约会”企业, 早定方案

在总平面图设计方案的前期技术指导阶段, 主动邀约企业参与业务会, “零距离”现场讨论方案, 从企业角度出发, 由企业提出设计理念, 在合理合规的前提下, 用最短的时间敲定设计方案, 助力企业提高办事效率, 降低运行成本。



灞桥功能区“六个一”审批工作法，荣获西安市政务服务改革“十佳”创新案例

6. 专人帮办，“一次不跑”

对于时间紧的重点项目，灞桥自贸功能区采取专人帮办的全程“保姆式”服务，以最高效率和最优服务跑出项目审批加速度。近期，区内某重点项目因时间紧、任务重，为此，第一时间指定专人实施“全程保姆式”帮办服务，帮办人员分别仅用时1个工作日办结《建设项目选址意见书》《建设用地规划许可证》，较法定时限20个工作日压缩95%。

（二）主要成效

1. 精简材料，优化流程

简化了企业办理施工许可流程，以相对集中行政许可权改革为抓手，通过整合审批资源，减少前置环节9个，申报材料从131项减至50项，实现企业从签订土地出让合同到获取施工许可证的审批时限较法定时限压缩了73%。优化服务企业纳税，实现148项业务“网上办”，占“最多跑一次”事项总数的55.43%。推行免填单服务，依托实名办税，精简企业报送资料25%以上。

2. 增设业务窗口，建立警企联系机制

方便企业获取水电气暖，多方联系争取市级部门支持，开展了自来水代办业务，引入了电力、热力业务窗口，开通了企业用气网上报装，用暖支管审批由15个工作日降为5个工作日。严厉打击破坏营商环境违法犯罪，成立

专项行动领导小组，确定重点项目48个，建立警企联系机制，及时整治重点企业周边治安环境，有力保障了项目落地建设。同时，创新公章刻制流程，企业刻章用时压缩50%，受到市公安局表扬和专访。

3. 压缩时限，实现“7日必结”

通过简化前置条件、精简申报材料、优化审批流程、压缩办理时限，泸瀾功能区目前80%以上的行政许可、行政确认、备案、委托类审批事项（审核转报类除外）实现“7日必结”。据统计，5个工作日内办结《建设用地规划许可证》占总办结量的85%，较法定的20个工作日，时限压缩率达75%。“最多跑一次”改革不断升级，很多业务甚至可以“一次都不跑”，办事流程持续优化，注销难、领票难等问题得到了极大改善，群众满意度和获得感持续提升。

三、项目审批再提速政策启示

优化提升营商环境，为投资创业提供便利，需要壮士断腕的勇气和久久为功的决心；需要进一步完善行政效能改革，推行“最多跑一次”“一枚印章管审批”“多规合一”等好做法，提高办事效率；需要营造高质高效的政务环境、创新创业的市场环境、公平公正的法治环境、聚力聚心的人文环境。同时，还需要营造尊商重商、爱商亲商的浓厚氛围，处理好投资创业者子女上学、就业、社保等一系列问题，解决他们的后顾之忧。如果一个环节出了问题，就有可能对投资创业者的积极性产生影响。甚至一个地区的空气质量、饮用水安全也会影响到投资创业者的积极性。中国（陕西）自由贸易试验区的战略定位是：以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实党中央、国务院关于更好发挥“一带一路”建设对西部大开发带动作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，努力将自贸试验区建设成为全面改革开放试验田、内陆型改革开放新高地、“一带一路”经济合作和人文交流重要支点。基于陕西自贸试验区的这一战略定位，泸瀾自贸功能区对于营造“三化五最”营商环境进行的系列创新举措，为高水准推进泸瀾自贸功能区的建设奠定了基础，进一步为以“金融创新、人文交流、会议会展、对外贸易”为定位的泸瀾功能区营造了优质的营商环境。

四、下一步工作思路

目前泸瀾自贸功能区从重视增长规模与速度的粗放式发展方式，进入到

高质量发展阶段，营商环境的改善以及最终建设现代化经济体系，只会对那些遵纪守法并具有市场竞争力的企业有用。相反，那些缺乏竞争力或者不合规合法的企业，在一个基于法治的公平竞争环境中很难生存。这些落后企业的衰败和倒闭，不应该继续归咎于“营商环境”，应该从自身内部找原因。正因如此，习近平总书记在座谈会上也对民营经济人士提出了一些期望，希望他们讲正气、走正道，做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营，在合法合规中提高企业竞争能力。

（一）审批再提速，服务更优化

对于部分审批手续办理，浐灞自贸功能区将推行“即来即办、立等可取、当面审批”，优化审批环节，减少审批层级。例如，“一般建设工程抗震设防备案”由备案变为“即办”，门头牌匾备案“三环变两环”，审批提速80%。

（二）打造“四员”代办服务制度体系

紧密围绕市委、市政府关于抓好“营商环境提升年”“招商项目落地年”的奋斗目标，突出“项目为王”理念，采取全程“保姆式”代办和“容缺”服务机制，推动浐灞生态区重点项目建设，对区域重点项目和10个星级酒店项目各指定1名工作人员进行全程领办代办，构建起“当好引导项目推进的辅导员、当好实施项目代办的服务员、当好掌握项目进度的联络员、当好推进项目落实的监督员”的“四员”代办服务制度体系。

【实践者说】

浐灞自贸功能区负责人表示：“形成浓厚的‘亲商’‘重商’营商环境是发展的关键。通过工商服务365天不打烊、24小时全智能办照系统等创新手段提升了营商效率，‘马上就办、办就办好’、节假日无休的辛苦指数换来了营商环境下的幸福指数。浐灞自贸功能区以市委、市政府提出的‘全力展示新时代大西安的新形象’为目标，以相对集中行政许可权改革为契机，进一步强化协作意识、服务意识和效率意识，必将进一步促进投资创业快捷化、民生服务便利化、政府治理简约化，为区域经济又好又快发展打造新引擎、创造新优势、拓展新空间。”

浐灞自贸功能区将贯彻落实好“保持韧劲抓改革”“保持锐气谋创新”和“保持定力优服务”的工作要求，全力打造有思想、有情怀、有担当、有作为的浐灞“四有”铁军，为推进全市政务服务、提升优化营商环境作出新的贡献。

【案例点评】

浐灞自贸功能区对于营造“三化五最”营商环境进行的系列创新举措，

通过简化前置条件、精简申报材料、优化审批流程、压缩办理时限等一系列强有力的措施,切实提高行政审批效能,全力打造法治化、国际化、便利化,审批最少、流程最短、成本最低、服务最好、诚信最优的“三化五最”营商环境,为高水准推进沪渝自贸功能区的建设奠定了基础。