



# 广州市人民政府

The People's Government of Guangzhou Municipality

[首页](#)
[政务公开](#)
[政务服务](#)
[互动交流](#)
[营商环境](#)
[魅力广州](#)
[搜索](#)

当前位置：首页 > 营商环境 > 营商政策 > 跨境贸易 > 营商政策

[译](#)

## 广州市人民政府关于推广实施中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区第五批改革创新经验的通知（依申请公开转主动公开）

[我要办](#)

2024-10-25 来源：广州市人民政府 [A+](#) [A](#) [A-](#) [打印](#) [收藏](#) [497次](#)

[我要信访](#)

穗府函〔2021〕145号

[智能问答](#)

广州市人民政府关于推广实施中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区第五批改革创新经验的通知

[应用](#)

各区人民政府，市政府各部门：

[生态广州](#)
[数据](#)

在市有关单位和南沙区政府的积极推动下，中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区总结形成了第五批在全市推广实施的16项改革创新经验。现就全市推广实施的有关事项通知如下：

一、推广实施改革创新经验的主要内容

第五批16项改革创新经验主要包括政府职能转变、投资便利化、贸易便利化、金融改革创新、法治营商环境等5个方面内容：

（一）政府职能转变领域（3项）。

包括“专班预审+服务前置+分类处置”增值税留抵退税工作法、EPC（施工设计总承包）+PPP（政府社会资本合作）+土地合并出让模式、实施“信易+”应用创新赋能诚信主体等改革创新经验。

（二）投资便利化领域（3项）。

包括以智能引导办事模式建设“网上政务超市”、免费刻制印章服务、“智能刷脸办政务、智慧监督在线行”等改革创新经验。

译

（三）贸易便利化领域（2项）。

包括新能源动力船“定制化”监管服务模式、船载集装箱危险货物电子化监管等改革创新经验。

我要办

（四）金融开放创新领域（1项）。

创新电子供应链供应商在线保理产品等改革创新经验。

我要信访

（五）法治化营商环境领域（7项）。

包括以竞争方式选任破产管理人、开展类似案例辩论、知识产权案件“双报备、两同步”工作机制、“涉民营企业柔性执法、靶向服务办案机制”、突发事件期间劳动人事争议仲裁案件处理规定、建立领导干部述法报告公开制度、线上跨境公证服务等改革创新经验。

智能问答

应用

## 二、重视推广实施工作

各有关单位要深刻认识推广实施改革创新经验的重大意义，将推广工作作为全面深化改革的重要抓手，结合实际逐步打造与开放型经济发展要求相适应的新体制、新模式；要加强组织实施，建立健全领导机制，将推广实施改革创新经

生态广州  
数据

验作为本部门重点工作，因地制宜，积极创造条件推进，确保改革创新经验落地生根，产生实效。改革创新经验推广过程中遇到的重大问题，及时向市政府报告。

附件：中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区第五批在全市推广实施的改革创新经验清单

广州市人民政府

2021年6月27日

附件

中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区第五批在全市推广实施的改革创新经验清单

分类	序号	项目名称	实施内容	牵头单位	推广范围	我要办
一、政府职能转变 (3项)	1	“专班预审+服务前置+分类处置”增值税留抵退税工作法	通过组建专业团队对符合增值税留抵退税资格的企业提前预审，在纳税人申请前及时开展政策和申报辅导等前置服务的基础上，对申请增值税留抵退税的企业实施分类处置，大幅加快留抵退税进度，同时有效避免国家税款流失风险。	广州市税务局	市有关行政区	我要信访
	2	EPC+PPP+土地合并出让模式	合并出让的土地在满足用地招拍挂的条件下，业主单位实施机构与国土部门作为联合招标人在招标社会资本方时，社会资本方同时投报EPC项目、PPP项目以及土地，中标后与业主单位实施机构签订EPC、PPP协议，与国土部门签订			智能问答

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据

		宗地有偿使用合同，并交纳土地出让金，从而实现EPC+PPP+土地出让模式的合并实施。出让后的土地将用于建设孵化器，为园区先行入驻的企业提供商务办公、生活配套、人才公寓等园区基础配套设施。		
3	实施“信易+”应用创新赋能诚信主体	构建“信易+”信用工作体系，建设区级“信易+”公共服务平台，归集全区市场主体信用信息数据，构建信用数据链条。依托“信易+”公共服务平台，集成式推出一系列“信易+”创新应用场景。一是信易AE0（经认证经营者），通过线上模拟评估、信用核查、信用风险动态监测等手段，帮助守法程度、信用状况和安全水平较高的企业更加容易获得海关高级认证，享受AE0国际互认、免除担保、低查验率、设立协调员、优先办理通关手续等便利措施；二是信易税，对A级纳税人、海关高级认证企业及国家认定的其他类红名单企业，提供涉税事项专属预约、绿色通道、加快办理等系列便捷化服务，为信用优良企业营造便捷、贴心、优质的办税服务体验；三是信易电，对国家红名单等信用优良的企业，提供涉电业务VIP预约、绿色通道、限时上门办理、容缺受理等系列便捷化服务。	市发展改革委、广州海关、黄埔海关、广州市税务局、广州供电局	我要办 我要信访 智能问答 应用 生态广州 数据

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据

二、投资便利化 (3项)	4	以智能引导办事模式建设“网上政务超市”	围绕企业和群众常办事项，整合办事所涉多部门流程，上线35个主题式服务。设计服务套餐和引导问卷，办事人通过简单的问答选择便可智能识别办理情形，精准推送办事人主题式套餐事项清单，同时利用智能填表和材料复用让办事人少填报、少提交。结合“政务易事通”智能柜台在乐天云谷、创汇谷等企业密集重点发展园区的部署，提供主题式套餐和智能引导远程视频帮办服务，让服务走出政务大厅，让服务“驻社区”“进企业”，实行“24小时全天候服务”模式，进一步提高政务服务的区域延伸和服务下沉能力。	市政务服务数据管理局	市有关行政区
	5	免费刻制印章服务	依托“企业开办一网通”平台，按法定程序以财政补贴方式实施工作，与本辖区内持《刻章业特种行业许可证》且愿意配合政府部门提供便捷服务的刻章业户签订《南沙区免费刻制印章工作合作协议》及《承诺书》，为区内新开办企业免费刻制普通材质（牛角或合成牛角）的企业公章、财务专用章、发票专用章、合同专用章、法定代表人章共5枚印章。	市政务服务数据管理局	市有关行政区
	6	智能刷脸办政务，智慧监督在线行	通过将AI（人工智能）人脸识别技术、大数据分析与智慧政务相结合，推进“5G+政务+可信身份认证”及政务大数据应用，实现从预约取号、指引办理到监督评价的全流程闭环管理，	市政务服务数据管理局	市有关行政区

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据

			形成“汇、管、用、评”为一体的综合政务服务数据监督及展示平台，为办事群众提供智能、高效、安全、可靠的政务服务办事体验，实现区政务中心办事大厅“业务刷脸办，数据一屏览”。		
三、贸易便利化 (2项)	7	新能源动力船“定制化”监管服务模式	海事部门制定特殊航行指南并量身定制通航安全保障措施，在试航、试营运、进出港时开辟多条“绿色通道”；通过“一次通办”方式办理船舶相关证书，减少动力船正式运营等待时间；针对新能源动力船船员探索制定适合的培训方式、培训内容和考核办法，为新能源动力船提供“定制化”服务。	广州海事局	市有关行政区
	8	船载集装箱危险货物电子化监管	开发“海事之眼”微信小程序危防应用模块。装箱现场检查员使用小程序的“装箱现场检查”功能进行现场检查，线上填写有关信息并提交生成《集装箱装箱证明书》，可直接用于船载包装危险货物出港申报；海事部门依托该小程序，通过视频通话对船载集装箱危险货物实施远程开箱，有效缩短船舶等待货物查验的时间。	广州海事局	市有关行政区
四、金融开放创新 (1项)	9	创新电子供应链供应商在线保理产品	通过“供应链融资”传统产品与“贸易融资资产跨境转让”金融创新产品的组合，创新“电子供应链供应商在线保理”产品，拓宽境内实体企业获得低成本资金的来源渠道，为中小供	市地方金融监管局	市有关行政区

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据

			应商解决融资难、融资贵的问题，促进供应链核心企业及上下游配套企业“产—供—销”链条的稳固和顺畅流转。		
五、法治化营商环境 (7项)	10	以竞争方式选任破产管理人	进一步细化竞争选任管理人条件，将上市公司，商业银行、证券公司、保险公司，债务人债务总额达到5亿元以上，法律关系复杂、债务人财产分散，有较大社会影响等5类破产案件的管理人限定为《广东省破产案件管理人名册》中一级管理人机构范围；组建专业评审团队，由破产案件法官、审判管理办公室负责人、破产法领域专家教授、债权人代表等7名评委组成；规范评审程序，由评审委员会评分后择优选定管理人并确定备选管理人。通过竞争选出最具优势的管理人保护债权人利益，提高案件质效。	市法院	市有关行政区
	11	开展类似案例辩论	推进与判例法国家普遍适用的遵循先例规则的对接互鉴，出台全市首份《类案辩论程序的诉讼指引》，在符合条件的民商事案件审判中引入类似案例辩论程序，对辩论程序所适用的案件范围、提出申请的时间要求、申请应提交的材料、辩论过程的开展和辩论意见的采纳等内容作出具体规定，实现“类似案件类似处理”，提升裁判结果可预期性。	市法院	市有关行政区

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据

12	知识产权案件“双报备，两同步”工作机制	企业向公安机关报案的同时，将报案材料同步报送检察机关备案审查；对侵犯知识产权犯罪案件实行专业办案组负责和捕诉一体化办案机制，同步介入重大、疑难、新类型侵犯知识产权犯罪案件引导侦查取证，并对公安机关的立案和侦查活动同步监督。	市检察院	市有关行政区	
13	涉民营企业“柔性执法、靶向服务”办案机制	建立受案通报制度，公安机关受理涉民营企业案件后，同步向检察机关通报，确保涉民营企业案件提前介入全覆盖，防止司法办案违规干预民营企业正常生产经营活动，保障民营企业正常运营。设立检企联络员，延伸检察触角，及时了解企业需求，解答企业难题，在企业受到刑事追究或企业利益遭受损害时及时介入，保护企业合法权益，最大限度保障民营企业健康发展。在办案中注意运用“从业禁止”等有针对性手段，保护受害单位合法权益，并慎用强制措施。建立查封、扣押、冻结涉民营企业财产联合审查、等额扣押机制，对公安机关查封扣押冻结涉民营企业财产行为，进行同步审查，坚持以“等额扣押”为原则，防止超额扣押给企业造成负担，阻碍企业发展。	市检察院	市有关行政区	<span>我要办</span> <span>我要信访</span> <span>智能问答</span> <span>应用</span> <span>生态广州 数据</span>
14	突发事件期间劳动人事争议仲裁案件处理规定	健全突发事件期间劳动仲裁应急管理机制，因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四大类突发事件导致当事人不能及时有	市人力资源社会保障局	市有关行政区	

		效参加仲裁活动时，以不同突发事件预警等级区分案件中止及恢复审理的权限是由仲裁委作出或依当事人申请作出。对确需进行仲裁活动的，可通过网上申请仲裁、线上交换证据、线上调解、在线庭审、电子送达等方式参加。		
15	建立领导干部述法报告公开制度	坚持抓住领导干部这个“关键少数”，对副处级以上领导干部（含四级调研员及以上）实施全覆盖“述法”，把“述法”列入年终领导干部考核和绩效考核，实施领导干部述法报告公开制度，强化履行法治建设责任情况公开，推动实现领导干部带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。	市委依法治市办	市有关行政区
16	线上跨境公证服务	全面升级办证系统并研发推出远程视频公证受理功能，完善系统功能布局以及相关办证流程，依托人脸识别、电子签名、视频连线、视频录制等技术，通过零接触+线上+视频录音录像，集合咨询、受理、核实、电子签约、翻译、出证等一站式功能，有效解决“面对面”公证难题，实现线上跨境公证服务“零跑动”。	市司法局	市有关行政区

译

我要办

我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据



扫一扫在手机打开当前页

译



[内容纠错](#) | [使用帮助](#) | [关于我们](#) | [隐私声明](#) | [网站地图](#) | [网站建议](#)

广州市人民政府 版权所有 主办单位：广州市人民政府办公厅 联系我们：020-12345

网站标识码：4401000004 ICP备案号：粤ICP备2022092331号-1



粤公网安备 44010602000000号



我要办



我要信访

智能问答

应用

生态广州  
数据