

创新职业农民海外培训模式

——提升新型农民创新创业能力素质

杨凌作为国家级农业高新技术示范区和陕西自贸试验区的重要组成部分，为积极学习借鉴国（境）外农业发展的先进技术和管理经验，创新性地探索出了一条新时代下新型职业农民“海外短期留学培训+回国技术转化+政策支持”的新模式，有效提升了新型农民创新创业的能力素质，为杨凌示范区实施振兴乡村战略形成了新的亮点。

一、创新职业农民海外培训模式的背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略，培育数量充足、结构合理、素质优良的新型职业农民队伍，是实施乡村振兴战略的基础性、战略性举措。与此同时，当今世界农业领域人力资源竞争日趋激烈，我国农业人口年龄结构、教育状况、就业形态等持续发生深刻变化，乡村振兴战略实施、农业农村现代化建设对农民职业化提出更高要求，特别是着眼于“2020后”全面建设社会主义现代化国家新征程对“三农”工作提出的战略需求，深化我国新型职业农民培育仍然面临一系列挑战，仍要长远谋划，统筹施策。相较我国，世界农业发达国家在这些方面起步早，经验比较丰富，一些做法值得借鉴。杨凌利用自贸区政策，选派农民在国外接受培训，在国外种地。杨凌还在以色列、新西兰、美国、荷兰设立4个海外职业农民培训中心，2018年计划推动100位农民出国接受实用技术培训。

二、创新职业农民海外培训模式的主要做法及成效

（一）主要做法

为了探索新型农民海外培训的新模式，杨凌形成了一套较为完整的工作机制，确保了海外参培农民基础能力好、创新意识强、带动效应大、学习效

果优。

1. 选好培训对象

将在全省长期从事农业生产、有一定产业规模、懂技术、会经营、文化素质较高的专业大户、家庭农场主、农民合作社骨干、有志于农村创业的返乡大中专毕业生等作为海外培训对象，纳入培训库，并由各级农业部门逐级推荐选拔。在经过多轮评估后，最终确定选派对象。

2. 做好课程设计

根据培训对象培训需求，结合我省农业发展的要素禀赋，确定了海外培训的内容为国外农场主的经营理念、农场的生产经营方式、组织管理模式、农产品加工及市场营销等方面的经验。针对新型农民团组特点，选用最适合农民的实地参观、交流研讨为主要学习方式，聘请知名人士或专家学者，讲解国外农业的组织化程度、农场主合作组织发展历程和经验做法等相关内容，让农民既有直观感觉，又有理论学习，确保培训内容针对性强、操作性强、实用性强。

3. 双向互动学习

首批国内职业农民赴美培训团一行8人前往美国内布拉斯加州，开展了为期12天的培训研学活动。美国内布拉斯加州政府和内州林肯大学对此次培训研学活动非常重视，组织了8位具有丰富实践经验的教授给学员授课。其中内布拉斯加州大学捷夫博士、乔鑫博士等运用理论与实验数据相结合的方式，给学员讲解美国农业发展理念及农业科学技术研发推广情况，使学员对美国农业的发展理念和模式有了更加深入的了解。

在学习过程中，培训对象结合国内实际，充分与美方相关人员就农业机械化、农场管理、生产效率提升等展开了深入的交流与学习，并实际参观、共同开展部分田间工作，同时举办了中美农业技术交流座谈会，建立了双向沟通渠道，搭建了以即时通信为主的沟通渠道，为广大培训者建立了一个良好的平台。

4. 实现成果转化

回国后，杨凌第一时间召开了总结交流会，学员纷纷总结此次培训所见所学，特别是对现代农业的认识、先进技术的引进、实用农业技术和管理方法都有了新的认识，并就陕西做好现代农业化建设提出了许多建设性意见。同时，参培的学员回到当地，通过微信群、座谈会、田间指导等将美国所学所见分享给身边的农民朋友，使得这些农民朋友在第一时间了解到了现代农业的先进经验，有的培训对象还立刻开始了农业规模化和集中化经营模式的

探索。

（二）主要成效

1. 强化了产业思维和市场思维

通过理论和实践学习，拓宽了学员的视野，增长了见识，更深层次地了解了美国农业发展现状和特点，客观地认识到中国和美国在现代农业体系建设方面存在的差距，碰撞出了新时代发展中国特色社会主义现代化农业的火花与思想，并引起了许多培训者开始展开农业集中化、规模化经营，同时也在很大程度上改变了农业经营者靠天种植的思维，强化了以产业和市场思维构建农业种植的新理念。据统计，此次参培学员已有近 80% 的人开始着手农业现代化方面实践改革。

2. 促进了交流合作

考察培训既是学习的过程，也是交朋友、建渠道、谈合作的过程。一方面是促进了我省农场主与国外的合作。另一方面是促进了我省农场主内部间的合作。通过出国（境）培训这个平台，相互间建立了联系，取长补短，不断加强技术信息交流，探讨合作。有的引进了良种，有的选到了合适的农资和机具，还有的开展了联合生产和市场开发合作。

3. 增强了学员创新创业的信心

出国培训使新型农民的思想认识发生了根本性改变。大部分“海外留学”归来的新型农民表示，走出去不仅开阔了视野，增加了见识，学到了先进的发展模式和经营经验，而且更新了思想观念，坚定了创新创业的信心。

三、创新职业农民海外培训模式的政策启示

借鉴国外先进的农业生产和管理经验，有效地提升职业农民和涉农企业家的专业技术水平和国际化视野，使得农业科技培训形成了“走出去”和“引进来”的双向交流体制，这些项目的实施有力地推动中外生产经营主体的合作与交流，进一步提高职业农民的创业兴业能力和示范带动能力，为各地农业生产、农民增收发挥了更大作用，是支持杨凌发展、支持杨凌自贸区建设的重要内容，也是扎实推进农业特色产业发展的重要举措。

经过“留学”培训的学员们充分借鉴学习培训的成果，并从五个方面加快转型：一是从人工劳作转向机械化运作，实现农业生产的规模化和集约化；二是从凭借经验转向依靠技术，以先进农业技术提升生产效益；三是从一味追求产量转向产量与质量并重，以品质的提升实现效益最大化；四是从靠天吃

饭转向可控农业，以农业信息及农业大数据推动现代农业发展；五是从普通农产品转向高附加值农产品，最大限度提升农产品市场价值。

四、创新职业农民海外培训模式下一步工作思路

（一）进一步加大培训力度

在总结首期赴美培训工作经验的基础上，结合当前我省农业发展的特点，计划在以色列农业部国际培训中心开展“设施农业技术应用与管理”培训、在中国台湾嘉南药理大学培训中心开展“精致农业与品牌营销”培训，在荷兰韦斯特兰设施农业培训中心开展“温室管理与园艺技术应用”培训，在美国内布拉斯加州林肯大学培训中心开展“现代农业种植与农场管理”培训，在新西兰林肯大学培训中心开展“猕猴桃种植管理与高效畜牧养殖”培训，培训总人数100人。

（二）建立职业农民认定管理制度

对获得培训合格证书的新型职业农民实行认定管理，并在已有的农民就读杨凌职业技术学院获取学历的基础上，借鉴国外的做法，建立考核评价制度，对认定的新型职业农民实行考核评价、动态管理，并形成杨凌地区新型职业农民支持政策，将农业补贴、土地流转、重大农业项目、银行贷款受信等政策与职业农民认定相挂钩，培养和固定一批新型职业农民队伍。同时改革农业补贴方式，使补贴资金逐步向职业农民集中，更大程度地释放农业补贴政策的强农惠农富农效应。

【实践者说】

陕西自贸区杨凌片区管委会副主任闵利乾说：“自贸区挂牌一年来，对杨凌农业进出口的工作有了较大提升。我们围绕制度创新、政策制定积极打造国际农业合作交流的平台，为推动日后的具体业务开展打好基础。”

通过理论和实践学习，前往美国培训的“学员们”了解了美国农业发展现状和特点，客观地认识到中国和美国在现代农业体系建设方面存在的差距，学员李海平坦言：“在内布拉斯加技术推广中心不仅有现代化的实验室、配肥站、机械和粮库，还有大型的畜牧场，当时真的被惊到了，这里不仅是种植，更是经营。”

学员马新世说：“完整、健全的农业信息体系和管理制度，多数农场均配备有装载GPS与GIS等先进设备的农业机械以及农业技术和信息决策等系统，运营整个农场，上万亩的耕地配肥施肥、耕地播种、田间管理、收获粮储等

仅需要3—4个人完成，在美国，像这样的农场有很多，这些农场是美国农业的支撑。”



杨凌中小企业家赴日本进行农业科技培训

【案例点评】

新时代下新型职业农民“海外短期留学培训+回国技术转化+政策支持”的新模式，有效提升了新型农民创新创业的能力素质以及职业农民和涉农企业家的专业技术水平和国际化视野，使得农业科技培训形成了“走出去”和“引进来”的双向交流体制，进一步提高了职业农民的创业兴业能力和示范带动能力，为各地农业生产、农民增收发挥了更大作用。