

创新海关监管模式

——实施集成电路设计企业开展全程保税业务试点

2017年8月，中国（陕西）自由贸易试验区在西部率先实施集成电路设计企业开展全程保税业务试点，通过自贸试验区海关监管制度创新，显著提升了集成电路设计企业的通关效率，降低企业科创成本，提升了科技创新企业在全球协同开发背景下的国际竞争力。在该试点模式下，能够大幅提升通关效率，降低压缩企业检测物料的通关时间。据统计，该模式下海关通关时间能够缩短至2小时以内，通关时效提升近95%。同时，该项保税政策对集成电路服务贸易实施保税监管，将集成电路产业链上的设计、芯片制造、封装测试等企业全部纳入加工贸易保税监管范围。同时，对标国际自由贸易通关标准，充分利用“互联网+”、区块链等信息化手段，开展了一系列通关便利化创新方式，减少了审批、税费以及若干现行法律法规所限，极大程度地缩减了企业在贸易链条的中间环节与国别壁垒，实现 365×24 小时通关服务，不断刷新西安关区贸易通关速度，提升了通关效率。

一、创新海关监管模式的背景

陕西自古就是中国对外开放的窗口，与丝路沿线国家文化交往历史悠久，“一带一路”建设，使现代陕西从内陆腹地变为开放的前沿，从中国的“大后方”升级为东西双向开放的重要承接地。2017年4月，陕西自贸区在高新区挂牌成立，为陕西深度融入“一带一路”注入新动力，为陕西与丝路沿线国家沟通交流搭建了更加便利、稳固的平台。作为陕西经济发展最迅速、社会配套最成熟的区域之一，高新区以“领航者”的姿态承载着时代赋予的伟大荣光，翘首以待新的繁荣。作为西北地区唯一获批自贸区的省份，陕西有其独特的优势。优势之下，承担着更为重要的责任和使命。

从自贸区整体方案来看，陕西自贸区的目标是形成与国际投资贸易通行

规则相衔接的制度创新体系，营造法制化、国际化、便利化的营商环境。建成投资贸易便利、高端产业聚集、金融服务完善、人文交流深入、监管高效便捷、法制环境规范的高水平高标准自由贸易园区，助力陕西“内引外联，东进西拓”，在海外释放陕西活力，推动“一带一路”建设和西部大开发战略的深入落实。

西安海关作为国家海关总署确定的全国推广复制上海自贸区创新制度三个试点海关之一，积极在“两区”开展上海自贸区创新制度的复制推广工作。先后开展“先进区、后报关”“批次进出、集中申报”“智能化卡口验放”等20余项创新制度的复制和推广。2016年又复制推广了“先出区、后报关”“跨关区流转”“境内外保税维修”3项创新制度，西安关区内创新制度绝大多数也在西安高新综合保税区和西安出口加工区B区（“两区”）进行首次试点，提升企业通关效率，降低企业成本。实现企业在“家”轻点鼠标就可实现申报，通关速度也大大缩减。充分利用特殊区域的优惠政策，拓展园区新功能，促进陕西省外向型经济发展。2017年8月，陕西自贸区再次在全国率先实施海关特殊监管区域外集成电路保税检测研发试点，并通过中国海关审批，各地海关纷纷来西安学习经验。

二、创新海关监管模式主要做法及成效

（一）主要做法

按照国务院《关于印发中国（陕西）自由贸易试验区总体方案的通知》中关于拓展新型贸易方式和创新通关监管服务模式的要求，西安海关会同陕西省商务厅、高新区管委会选取英特尔移动通信技术（西安）有限公司（以下简称“英特尔西安”）作为首批试点企业，对试点企业开展以研发设计为龙头的全程保税监管模式，将集成电路产业链上的设计、芯片制造、封装测试等企业全部纳入加工贸易保税监管范围。

1. 为特殊区域外集成电路设计企业办理加工贸易电子化手册。西安海关会同陕西省商务厅，为集成电路设计企业办理加工贸易电子化手册，允许集成电路设计企业作为加工贸易手册经营单位，将企业检测物料纳入加工贸易监管范围替代以往检测用物料以“暂时进出货物”或“一般贸易”模式进出口。

2. 简政放权实现快速通关。一是海关简化审批程序，对手册设立、变更、深加工结转等业务，审批层级压缩至一级审批，其他业务审批层级均不超过

两级。二是企业办理加工贸易手册备案后直接可在口岸办理报关业务，减少“暂时进出货物”方式业务审批，同时减少企业往返银行、海关办理保证金缴纳、核销手续。三是以加工贸易方式报关，报关单可由海关作业系统自动审结，“暂时进货物”方式报关单需海关人工审单。

3. 优化企业检测物料国内流转方式。检测物料纳入加工贸易保税监管，海关允许企业在保税状态下通过自行运输方式将货物流转至国内下游企业，封装后再出口至境外。传统“暂时进出货物”要求检测物料必须在规定时间内离境，故企业只能将检测物料先出口至香港后复运进境，在国内下游企业封装后再出口至境外。试点后企业在内物流链大幅缩短。

（二）主要成效

1. 提高通关效率。该试点模式大幅度压缩企业检测物料的通关时间，据统计，该模式下海关通关时间达到2小时以内，通关时效提升近95%。

2. 降低资金占用。该试点模式企业无须事前缴纳风险担保金，为试点企业减轻资金占压近600万元人民币。此外，企业原部分检测物料需要以一般贸易方式进口，试点后还可以减少企业税收负担近70万元人民币。

3. 有利于国内产业链延伸。该试点模式企业可通过自行运输方式在保税状态下直接将货物流转至国内下游企业封装后出口，使得试点企业生产运营更为灵活，赋予企业兼顾国际国内两个市场的功能，延长了国内产业链，提高了产品附加值，提升企业综合竞争力。

4. 大幅优化我省外贸营商环境。以英特尔西安为例，若按照传统模式，英特尔西安国际收交付效率（从国外发货到企业收货）为2—3个工作日。该企业的主要竞争对手是英特尔旗下的印度、德国和美国公司等，据了解，上述地区的国际收交付效率为1—2天。通过试点，该企业的国际收交付时间缩短至2天。这使得我省企业在国际市场中具有竞争力。

三、创新海关监管模式下一步思路

以集成电路设计企业开展全程保税业务试点为契机，探索创新对新一代信息技术、生物医药等产业领域的海关监管模式的可行性。

（一）完善试点监管模式。根据试点情况，不断总结评估，对试点企业、试点商品加强风险和实效评估，重新梳理工作流程，根据反馈出的问题和新的需求适时调整监管方案，固化集成电路设计企业开展全程保税业务试点经验。

（二）扩大试点应用范围。进一步深入调研，适时扩大第二批试点企业范围。

（三）探索研究试点模式在其他行业复制推广的可行性。探索研究对新一代信息技术、生物医药等产业领域的海关保税监管模式的可行性。适时提出可行性建议，研究制定具体监管措施。

【实践者说】

英特尔西安是英特尔在中国最大的设计研发基地，该公司与英特尔在德国、印度的研发中心进行协同研发，所需样品、物料需要频繁快速出入境，通关速度直接影响到企业研发进度和研发任务获取，对于企业的发展起着至关重要的作用。英特尔西安进出口业务方面的相关负责人介绍说：过去他们从国外发货到达西安公司，一般需要2至3个工作日。作为竞争对手的英特尔旗下的印度、德国和美国公司的国际收交付时间为1至2天。相比之下，西安的竞争优势小了很多。但成为试点之后，企业的国际收交付时间缩短至2天，从时间上讲，双方处在同一起跑线，竞争力也得到很大提升。

【案例点评】

2017年8月，陕西自贸区在全国率先实施海关特殊监管区域外集成电路保税检测研发试点，通过为特殊区域外集成电路设计企业办理加工贸易电子化手册、简政放权助力企业实现快速通关、优化企业检测物料国内流转方式等举措提高企业通关效率、降低其资金占用，有利于企业国内产业链延伸。目前，该试点通过中国海关审批，各地海关纷纷来西安学习经验。