

军民融合案例

创建军地共建军民融合产业园

——创新“军工+地方”军民融合发展新模式

目前，大部分军民融合产业园区仍以军工单位为主导，“军转民”的特色强，“民参军”的因素少，军民界限明显、资金渠道分离、人才流动受限的问题突出；军民资源配置效率不高，统筹协调不够，合力不足；军民交流互动不畅，融合深度不够。西安经开功能区以西安兵器基地为依托，发挥自贸试验区创新优势，先行先试，开展了“军工+地方”军民融合发展模式的创新探索，实现了军地双向产业结构的优化升级，推动西安军民融合产业深度融合发展。

一、“军工+地方”军民融合发展新模式的背景

习总书记指出，把军民融合发展上升为国家战略，是从国家发展和安全全局出发作出的重大决策。国防科技工业是军民融合最重要的领域，创建示范园区将促进国防科技工业全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展。以园区为载体进行模式机制探索突破，破解国防科技工业军民融合的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题。推动建立军民资源互通、互用、互动的军民融合发展模式，实现富国强军的统一。

陕西省是我国军工科研生产重要基地，西安地区军工体系完备、布局相对集中、重点产业领先、科技实力雄厚、人才优势明显、发展潜力巨大，具有探索推进国防科技工业军民融合深度发展的迫切需求。西安地区聚集了兵器工业集团核心的科研生产资源，西安兵器基地是兵器工业集团与地方政府联合共建的科技产业园区，承担着西安系统推进全面改革创新试验和军民融

合创新示范的重点工作任务，需要开展系统性、整体性、协同性改革，为陕西省西安系统推进全面改革创新试验和军民融合创新示范提供支撑。



兵器工业集团与西安市联合成立兵器基地管理委员会，与西安经开区管委会合署办公

二、“军工+地方”军民融合发展新模式主要做法及成效

（一）主要做法

1. 军工+地方模式，建立高效管理体制和运行机制。

一是在管理体制方面，兵器工业集团与西安市联合成立兵器基地管理委员会，与西安经开区管委会合署办公，行使政府经济管理职能；兵器工业集团成立了基地建设领导小组及办公室，负责管理、协调、处理基地建设中的重大问题；二是运行机制方面，兵器工业集团委托北方发展投资有限公司，具体对接西安经开区管委会，坚持企业主导、市场运作，承担基地开发建设工作和基地建设领导小组办公室日常事务工作；三是在政策扶持方面，兵器工业集团鼓励西安城区生产企业搬迁、推动重大军民融合产业化项目落地、加强园区道路基础配套设施建设；地方政府在规划审批、土地指标获取、征地拆迁、市政基础配套和公共服务设施建设等方面给予全方位支持。

2. 明确发展定位，以规划引领兵器基地建设。

一是军工与地方共同运用规划引导，始终坚持兵器主导、军民融合、共建共赢的建设方向。兵器基地建设之初，兵器集团公司与陕西省、西安市政府确立了军民融合的发展定位；二是在建设过程中，西安兵器基地坚持统一规划、统一建设、统一管理的原则，快速推进承载能力和服务能力的建设；三是西安兵器基地《军民融合发展规划》纳入了陕西省“十三五”军民融合规划体系。

3. 推动军工企业调迁和退城进园，整合军工资源。

一是按照兵器工业集团结构调整、资源重组的战略要求，兵器工业集团

鼓励西安城区生产企业搬迁至兵器基地；二是西北工业集团和北方光电集团成立专项小组，抽调专职人员，研究和制订搬迁方案并逐步实施；三是组织专业机构编制了调迁建设项目可行性研究报告和初步设计。

4. 加强统筹建设、资源整合和专业化协作，军工+地方共建生产服务体系

一是按照资源整合和专业化协作的思路，统筹园区产业项目发展需求，统一建设计量理化、塑像成型、工模具、表面处理、环境测试、现代物流等六大生产配套中心，促进军民资源统筹和共享，健全了生产配套体系，实现了园区军民要素资源的集约高效利用；二是按照“政府大配套、兵器小配套”的思路，军工和地方共同推进基地基础配套设施建设。三是引入陕西金控、中兵投资发起设立的陕西省军民融合产业基金在兵器基地注册，基金总规模30亿元，主要投资于兵器集团内部项目和西安市经开区优势项目，促进军工科技成果转化。

5. 推动科技成果转化，试行科研人员创新激励制度

一是兵器工业集团制定下发的“科技创新改革20条”提出“进一步强化科技创新激励约束机制，努力构建市场化、资本化的投入机制，大力促进科技成果转移转化”在西安兵器基地推广；二是建立了陕西省科技厅与兵器集团科技部、基地领导小组办公室军民融合科技创新工作机制；三是统筹组织兵器集团在陕企事业单位参加军民融合展会，进行技术宣传与推广；四是建设西安兵器基地军民融合专业孵化器；五是兵器204所率先试行开展了科技成果转化分红激励、项目立项论证、科技创新奖励工作。

（二）主要成效

1. 集约节约土地资源，避免重复建设

西安兵器基地通过规划引领，为建设一流军民融合示范基地提供了系统全面的科学依据、配套的工业服务体系统一规划、建设和管理，避免了各企业自成体系重复建设，集约节约使用了土地，降低了企业协作配套成本，工业、生活服务基础配套设施日趋完善，满足了国防建设的要求。

2. 促进了国防建设和地方经济发展。

西安兵器基地建设，实现了成员单位间的资源融合，带动了兵器工业西北地区结构调整和产业升级。通过厂区搬迁释放了大量城市用地，为城市发展提供了空间，并彻底解决了重大危险源制约西安城市发展的问題。西安兵器基地截至目前共落地产业化项目30个，项目总投资150亿元，基地聚集了约300亿元/年的综合产出能力，明晰了“装备制造、光电信息、新能源新材

料”三大产业方向，突出了军民融合特色。

3. 实现军工集团大型仪器设施及重点实验室开放共享

西安兵器基地与兵器在陕相关单位签订大型仪器设备及重点实验室共享使用协议书。已征集兵器工业集团在陕企事业单位 335 台/套（原值约 4.35 亿元）大型仪器设备、23 个重点实验室（原值约 7.93 亿元）纳入陕西省科技资源统筹军民融合中心实现合作共享。

4. 军民融合产业带动作用日益显现

一是西安兵器基地基本建成国内一流的火工生产区——智能化 DY 生产基地和光电火控生产基地，确定了脉冲发电机、高分辨宽温液晶显示模组、外骨骼负重助力系统、北斗 4G 警务通手持终端等 10 余项科技成果进行推广。已初步确定北方动力微涡发动机、前沿动力公司 CAE 工程中心等 10 个项目，通过“总部+飞地”模式在兵器基地孵化。二是陕西省军民融合产业基金与陕西省发改委、陕西产投、广发证券等各单位及彩虹股份、中航动力等上市公司建立广泛的联系和合作渠道，首批拟上会项目投资金额超过 15 亿元。目前已投资军品项目和民品项目各一个，到位资金 2.4 亿元，已储备项目 20 余个。

三、“军工+地方”军民融合发展新模式政策启示

以兵器工业集团和陕西省、西安市军民融合优势资源为依托，深化兵器工业集团与陕西省、西安市合作共建，突出“一个核心、四大任务”，即：坚持“军工+地方”核心理念，建设以军工技术促进产业发展、军工园区带动区域经济、军工资源实现要素统筹、军工平台推动集成服务为特色的国防科技工业军民融合改革创新示范园区，形成可复制、可推广的新机制和新模式，作为西安创建军民融合创新示范区内的特色示范园区。有利于落实国家军民融合发展战略，为国家探索出国防军工央企军民融合改革创新路子，有利于先行先试和探索创新，支撑陕西省西安市系统推进全面改革创新试验、军民融合创新示范，有利于推动兵器工业集团结构调整和产业升级，发挥国防军工央企军民融合改革创新示范作用，在政策启示上应遵循以下原则：

（一）坚持创新引领

落实创新驱动发展战略，建立以企业为主体、市场为导向、产学研军相结合的军民融合科技协同创新体系，形成自主创新的基本体制架构。集聚创新资源，打造创新平台，提供创新服务，营造创新环境。

（二）坚持需求牵引

把握推动经济建设和国防战略融合发展的需求，紧紧围绕国防科技工业军民融合这一主题，以军事需求和经济社会发展对前沿技术的需求为牵引，以国防和军队现代化建设向信息化方向发展要求为契机，发展相关特色产品、技术和项目，实现军事需求与区域经济发展、军工行业发展的深度融合。

（三）坚持军地共建

探索体制机制创新举措，加强军地协同、政企协同、产学研协同，形成以军地共管、市场化运作为基础，具有“小核心、大协作、大体系”特征的军地合作共建体制机制，推动示范园区形成全方位、多层次、跨领域、一体化的军民融合、军地融合、两化融合、产城融合格局。

（四）坚持开放共享

发挥示范园区在军民融合政策先行先试优势，推动军工单位跨地区、跨行业、跨所有制的开放式合作。坚持军民资源共享导向，充分发挥军工技术、设备设施和人才优势，充分利用地方优势资源，加快推进军民用高新技术的双向转移，大力拓展军转民、民助军渠道，引导和带动民用先进技术产品进入军用领域，促进军民结合、良性互动、协调发展。

（五）坚持资源统筹

加强科技资源统筹，通过军转民技术外溢效应，加快科技成果产业化步伐，促进产业升级、产业创新，推动军民兼容发展、协调发展、平衡互动发展，搭建军民融合产业发展平台，优化配置军民两用科技、经济、教育、人才、信息等资源要素。围绕重大技术攻关项目，统筹企业、科研院所和高校力量，促进军民两用技术产业化，提升军民两用技术转化能力。

四、“军工+地方”军民融合发展新模式下一步工作思路

（一）加快启动二期项目建设，实施军民融合全供应链服务发展战略。二期项目预计投资总额3.2亿元，按照建设一流项目的高标准，将项目建设方案、可研报告和初步设计做细做实，控制好项目建设质量、成本、进度和各项强制性要求。

（二）探索整合西北兵器系统内危险品运输人员、车辆等资源，建设安全、专业、高效的危险品运输团队，支撑“国防军工物流中心和安保中心”线下服务，为更多军工企业和社会单位提供多种类型的物流服务，继续推动军工与地方深入开展更多领域的合作共建，加强双方合作的深度与广度。

(三) 发挥军地双向优势,以陕西打造枢纽经济、门户经济、流动经济为契机,积极参与“一带一路”产能合作,引入专业人才,积极开拓国际进出口贸易业务及其供应链服务。

【实践者说】

陕西中兵物资有限公司负责人表示:“创建国防军工军民融合改革创新示范园区,建设智能化弹药和光电火控总体两个重要研发生产基地,培育装备制造、光电信息、新材料新能源三大产业集群,构建国家级军民融合发展重大平台,形成军民融合产业聚集能力、科技转化能力、创新驱动能力、深度融合开放四种能力,最终将西安兵器基地打造成为国家和区域军民融合发展战略的‘实施载体’,国防科技工业改革创新政策的‘先行先试区’,兵器工业集团‘结构调整、产业升级’的重要平台。全面实施基地‘1234’发展战略,努力创建一个国防军工军民融合创新示范园区,服务智能化弹药和光电火控总体两个重要研发生产基地,培育装备制造、光电信息、新材料新能源三大产业集群,形成军民融合产业聚集能力、科技转化能力、创新驱动能力、深度融合开放能力四种能力,将西安兵器基地打造成为国家和区域军民融合发展战略落地的‘实施载体’,国防科技工业改革创新政策的‘先行先试区’,军民深度融合发展的‘试验田’。”

【案例点评】

西安兵器基地是兵器工业集团发展优势特色产业和产业结构调整重组的重要平台,创建示范园区是贯彻兵器工业集团军民融合发展理念、促进军民双向转化和产业化、发挥兵器高新技术对国家战略性新兴产业发展的引领作用的重要举措。军民融合产业园将支撑兵器工业集团结构调整和产业升级,发挥国防军工央企军民融合改革创新示范作用。